

Số: /BC-STP

Tuyên Quang, ngày tháng 9 năm 2023

## BÁO CÁO

### Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định cấp dự báo cháy rừng và bảng tra cấp dự báo cháy rừng trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1885/SNN-KL ngày 06/9/2023 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc đề nghị thẩm định hồ sơ dự thảo Quyết định của UBND tỉnh (*dự thảo Quyết định ban hành Quy định cấp báo cháy rừng và bảng tra cấp dự báo cháy rừng trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang*). Sau khi nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015, được sửa đổi bổ sung tại Điều 2 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; khoản 2 Điều 57 Luật Quy hoạch ngày 24 tháng 11 năm 2017.

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015, được sửa đổi, bổ sung tại Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020 (*viết chung là Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật*).

- Luật Lâm nghiệp ngày 15 tháng 11 năm 2017;

- Luật Phòng cháy và chữa cháy ngày 29 tháng 6 năm 2001, được sửa đổi, bổ sung tại Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy ngày 22 tháng 11 năm 2013;

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*viết tắt là Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP)*).

- Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp (*viết tắt là Nghị định số 156/2018/NĐ-CP*);

- Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy;

- Thông tư số 25/2019/TT-BNNPTNT ngày 27 tháng 12 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Quy định về phòng cháy và chữa cháy rừng;

- Văn bản số 1526/UBND-KT ngày 14/4/2023 của UBND tỉnh về việc đề xuất của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Tờ trình số 55/TTr-SNN ngày 11/4/2023.

- Các tài liệu khác có liên quan.

## II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

### 1. Sự cần thiết ban hành Quyết định

Khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định: 1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

Khoản 2 Điều 46 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh nơi có rừng ban hành cấp dự báo cháy rừng và các bảng tra cấp dự báo cháy rừng”.

Căn cứ các quy định nêu trên, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định ban hành Quy định cấp báo cháy rừng và bảng tra cấp dự báo cháy rừng trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang là có cơ sở pháp lý.

### 2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quy định ban hành kèm theo dự thảo Quyết định

Điều 1 dự thảo Quy định quy định: “Quy định này quy định về tháng cao điểm nhiều khả năng xảy ra cháy rừng, cấp dự báo cháy rừng, bảng tra cấp dự báo cháy rừng và trách nhiệm của các sở, ngành, địa phương, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân và cộng đồng dân cư có liên quan đến hoạt động phòng cháy, chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang”.

Theo quy định nêu trên thì phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quy định bao gồm nội dung “Trách nhiệm của các sở, ngành, địa phương, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân và cộng đồng dân cư có liên quan đến hoạt động phòng cháy, chữa cháy rừng”. Tuy nhiên, theo phân cấp tại khoản 2 Điều 46 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP thì UBND được giao quy định về 02 nội dung: (1) Cấp dự báo cháy rừng và (2) Bảng tra cấp dự báo cháy rừng. Theo đó, UBND tỉnh chỉ quy định về 02 nội dung nêu trên và quy định trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư trong việc thực hiện 02 nội dung này. Còn hoạt

động phòng cháy, chữa cháy gồm nhiều nội dung và dự báo cháy rừng chỉ là một trong các nội dung của hoạt động phòng cháy.

Hơn nữa, tại Điều 53, Điều 54, Điều 55, Điều 56 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP đã quy định cụ thể về trách nhiệm về phòng cháy và chữa cháy của chủ rừng, cơ quan, đơn vị, hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư, việc quy định lại nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác không phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: *“Văn bản quy phạm pháp luật phải quy định cụ thể nội dung cần điều chỉnh, không quy định chung chung, không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác”*.

Do đó, đề nghị chỉnh sửa lại phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quy định cho phù hợp với thẩm quyền của UBND tỉnh, sau khi chỉnh sửa phạm vi điều chỉnh thì rà soát, chỉnh sửa quy định đối tượng áp dụng tại Điều 2 dự thảo Quy định cho thống nhất.

### **3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Về cơ bản, dự thảo Quyết định có nội dung phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước, bảo đảm tính hợp Hiến. Tuy nhiên, đề nghị nghiên cứu, chỉnh sửa một số nội dung tại dự thảo Quy định ban hành kèm theo dự thảo Quyết định để bảo đảm tính hợp pháp và thống nhất với hệ thống pháp luật, cụ thể như sau:

#### **3.1. Dự thảo Quyết định**

##### **a) Căn cứ ban hành**

Đề nghị bổ sung căn cứ “*Khoản 2 Điều 57 Luật Quy hoạch ngày 24 tháng 11 năm 2017*” vào cuối căn cứ thứ nhất, vì khoản này sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015.

**b) Đoạn đầu Điều 2** quy định: “*Quyết định này có hiệu lực từ ngày tháng năm 2023*”, đề nghị chỉnh sửa thành “*Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày tháng năm 2023*”, để bảo đảm đầy đủ, chính xác.

#### **3.2. Dự thảo Quy định**

##### **a) Điều 4 (Cấp dự báo cháy rừng)**

Toàn bộ nội dung tại Điều 4 quy định lại nội dung đã được quy định tại Mẫu số 04 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 156/2018/NĐ-CP, do đó đề nghị chỉnh sửa Điều 4 theo hướng viện dẫn thực hiện theo quy định tại Mẫu số 04 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 156/2018/NĐ-CP.

##### **b) Tên Chương III và Điều 7 (Điều khoản thi hành)**

- Tên Chương III: “*Điều khoản thi hành*”.

- Điều 7 quy định: **“Điều khoản thi hành:** *Quá trình tổ chức, triển khai thực hiện, nếu phát sinh khó khăn, vướng mắc cần sửa đổi, bổ sung cho phù hợp đề nghị các sở, ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện phản ánh về Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (qua Chi cục Kiểm lâm) để tổng hợp trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định”*.

Theo đó, tên Chương III và tên Điều 7: **“Điều khoản thi hành”** là chưa chính xác, vì nội dung của Chương III và Điều 7 không quy định về việc thi hành (*hiệu lực thi hành, trách nhiệm thi hành*). Đề nghị đưa nội dung tại Điều 7 về Điều 6 (Tổ chức thực hiện) và bố trí tại khoản cuối cùng của Điều này.

### **c) Điều 6 (Tổ chức thực hiện)**

c.1) Vấn đề chung: Đề nghị rà soát lại Điều 6, loại bỏ những quy định trách nhiệm về phòng cháy và chữa cháy đã được quy định tại Nghị định số 156/2018/NĐ-CP (*như ý kiến thẩm định đã nêu tại khoản 2 Mục II Báo cáo này*).

c.2) Khoản 2 quy định: **“Chi cục Kiểm lâm tỉnh có trách nhiệm thực hiện dự báo nguy cơ cháy rừng và thông tin cấp dự báo cháy rừng rộng rãi trên các phương tiện thông tin đại chúng”**.

Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 3 Điều 46 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP thì việc thông tin cấp dự báo cháy rừng trên các phương tiện thông tin đại chúng **khí dự báo đến cấp IV và cấp V**, cụ thể: **“Cơ quan Kiểm lâm các cấp căn cứ tình hình thời tiết, khí tượng thủy văn để dự báo và thông tin cấp dự báo cháy rừng liên tục hàng ngày trên các phương tiện thông tin đại chúng khi dự báo đến cấp IV và cấp V”**.

## **4. Sự cần thiết, tính hợp lý, chi phí tuân thủ các thủ tục hành chính trong dự thảo Quyết định; việc lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong dự thảo Quyết định**

Nội dung dự thảo Quyết định không có quy định về thủ tục hành chính và quy định liên quan đến vấn đề bình đẳng giới.

## **5. Nguồn lực, điều kiện bảo đảm thi hành quyết định**

Điều 2 dự thảo Quyết định đã quy định trách nhiệm tổ chức thi hành Quyết định, như sau: **“Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh; Giám đốc các Sở; Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện, thành phố; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị và tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này”**.

Đề nghị bổ sung quy định trách nhiệm tổ chức thi hành Quyết định của Thủ trưởng các ban, ngành, cụ thể bổ sung cụm từ **“Thủ trưởng các ban, ngành”** vào sau cụm từ **“Giám đốc các Sở”**.

## **6. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

- Dự thảo Quy định ban hành kèm theo dự thảo Quyết định chỉ có 07 Điều, nhưng chia thành 03 chương: Chương I có 02 Điều, Chương II có 03 Điều,

Chương III có 02 Điều (trong đó Điều 7 đã đề nghị gộp vào Điều 6 theo ý kiến thẩm định tại điểm b khoản 3.2 Mục II Báo cáo này) là chưa hợp lý, đề nghị bố cục lại dự thảo Quy định, không cần thiết phải chia thành các chương.

- Trong nội dung dự thảo Quy định ban hành kèm theo dự thảo Quyết định sử dụng các cụm từ “Ủy ban nhân dân cấp huyện”, “Ủy ban nhân dân cấp xã”, “Ủy ban nhân dân xã”, nhưng chưa có quy định về nguyên tắc viết tắt trước khi sử dụng các cụm từ này.

- Đề nghị tiếp tục rà soát lại toàn bộ dự thảo Quyết định để chỉnh sửa ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản cho phù hợp với quy định tại Chương V (từ Điều 55 đến Điều 81) và Mẫu số 19 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

### **7. Trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản**

- Dự thảo Quyết định được soạn thảo, lấy ý kiến tham đúng trình tự, thủ tục theo quy định.

- Về hồ sơ dự thảo Quyết định: Dự thảo Tờ trình: Mục I (Sự cần thiết ban hành) chưa rõ ràng cơ sở pháp lý (Chưa nêu rõ điều, khoản, điểm, văn bản nào giao UBND tỉnh quy định cấp dự báo cháy rừng và bảng tra cấp dự báo cháy rừng); Mục III (Quá trình xây dựng dự thảo văn bản) chưa nêu rõ quá trình đề nghị xây dựng Quyết định, lấy ý kiến tham gia, thẩm định dự thảo Quyết định.

### **III. KẾT LUẬN**

**1.** Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Mục II Báo cáo thẩm định này; đồng thời rà soát lại toàn bộ nội dung dự thảo văn bản để chỉnh sửa, hoàn chỉnh dự thảo văn bản cho phù hợp với pháp luật hiện hành, đảm bảo chặt chẽ, thống nhất.

**2.** Sau khi hoàn chỉnh theo khoản 1 Mục III Báo cáo này, dự thảo văn bản đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định.

Trên đây là báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định cấp báo cháy rừng và bảng tra cấp dự báo cháy rừng trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang./.

#### **Nơi nhận:**

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Giám đốc STP;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu: VT, XDKTTHPL&PBGDPL.(TTLan.06b).

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Thị Thục**