UBND TỈNH TUYÊN QUANG **SỞ TƯ PHÁP**	**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 231 /BC-STP	*Tuyên Quang, ngày 10 tháng 8 năm 2022*

BÁO CÁO
Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định quy định về phân cấp lập, điều chỉnh danh mục công trình kiến trúc có giá trị và lập, ban hành quy chế quản lý kiến trúc trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1488/SXD-QHĐT ngày 02/8/2022 của Sở Xây dựng về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định quy định về phân cấp lập, điều chỉnh danh mục công trình kiến trúc có giá trị và lập, ban hành quy chế quản lý kiến trúc trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

Căn cứ Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 *(được sửa đổi, bổ sung năm 2020)*, Giám đốc Sở Tư pháp đã ban hành Quyết định số 135/QĐ-STP ngày 06/8/2022 thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý nghĩa trang và cơ sở hoả táng trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang và dự thảo Quyết định quy định về phân cấp lập, điều chỉnh danh mục công trình kiến trúc có giá trị và lập, ban hành quy chế quản lý kiến trúc trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang *(sau đây viết tắt là Hội đồng tư vấn thẩm định),* do Giám đốc Sở Tư pháp là Chủ tịch Hội đồng; các thành viên Hội đồng gồm đại diện: Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh, các Sở: Tài nguyên và Môi trường, Lao động, Thương binh và Xã hội, Hội Luật gia tỉnh, Hiệp hội doanh nghiệp tỉnh, UBND thành phố Tuyên Quang, UBND huyện Yên Sơn, UBND phường Phan Thiết và chuyên viên Sở Tư pháp. Ngày 09/8/2022, Hội đồng tư vấn thẩm định đã họp và cho ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định.

Trên cơ sở các ý kiến tại cuộc họp Hội đồng tư vấn thẩm định ngày 09/8/2022 và kết quả nghiên cứu độc lập, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; khoản 2 Điều 57 Luật Quy hoạch ngày 24 tháng 11 năm 2017;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

- Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020;

- Luật Kiến trúc ngày 13 tháng 6 năm 2019;

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 85/2020/NĐ-CP ngày 17 tháng 7 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Kiến trúc *(sau đây viết tắt là Nghị định số 85/2020/NĐ-CP)*;

- Một số văn bản, tài liệu khác có liên quan.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH *(Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với các quy định trong văn bản đã giao quy định chi tiết)*

1. Sự cần thiết ban hành Quyết định

Khoản 1 Điều 5, khoản 1 Điều 8 và khoản 5 Điều 9 Nghị định số 85/2020/NĐ-CP quy định:

*"**Điều 5. Trình tự lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh danh mục công trình kiến trúc có giá trị***

1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp, ủy quyền cho cơ quan chuyên môn về kiến trúc thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoặc Ủy ban nhân dân cấp huyện lập, điều chỉnh danh mục công trình kiến trúc có giá trị.

Điều 8. Lập quy chế quản lý kiến trúc

1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp, ủy quyền cho cơ quan chuyên môn về kiến trúc thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoặc Ủy ban nhân dân cấp huyện lập quy chế quản lý kiến trúc.

Điều 9. Thẩm định, phê duyệt, ban hành quy chế quản lý kiến trúc

...5. Đối với quy chế quản lý kiến trúc điểm dân cư nông thôn, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thể phân cấp, ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp huyện phê duyệt, ban hành".

Căn cứ các quy định nêu trên và khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 *(được sửa đổi, bổ sung năm 2020)*[1] thì việc trình UBND tỉnh ban hành Quyết định quy định về phân cấp lập, điều chỉnh danh mục công trình kiến trúc có giá trị; lập quy chế quản lý kiến trúc; ban hành quy chế quản lý kiến trúc điểm dân cư nông thôn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang là có cơ sở pháp lý.

2. Dự thảo Quyết định

2.1. Tên dự thảo Quyết định: *"Quyết định quy định về phân cấp lập, điều chỉnh danh mục công trình kiến trúc có giá trị và* ***lập, ban hành quy chế quản lý kiến trúc*** *trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang".*

Theo như tên dự thảo Quyết định thì dự thảo Quyết định quy định **phân cấp lập, ban hành quy chế quản lý kiến trúc**, gồm: (1) Quy chế quản lý kiến trúc đô thị và (2) Quy chế quản lý kiến trúc điểm dân cư nông thôn. Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 1 Điều 8 và khoản 5 Điều 9 Nghị định số 85/2020/NĐ-CP nêu trên thì UBND tỉnh được phân cấp (giao) quy định phân cấp **lập quy chế quản lý kiến trúc** *(quy chế quản lý kiến trúc đô thị và quy chế quản lý kiến trúc điểm dân cư nông thôn)* và **ban hành quy chế quản lý kiến trúc điểm dân cư nông thôn**. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa lại tên dự thảo Quyết định thành *"Quyết định quy định về phân cấp lập, điều chỉnh danh mục công trình kiến trúc có giá trị; lập quy chế quản lý kiến trúc; ban hành quy chế quản lý kiến trúc điểm dân cư nông thôn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang"* để bảo đảm chính xác, cụ thể nội dung được phân cấp (giao); đồng thời, chỉnh sửa tương tự tại Điều 1 (Phạm vi điều chỉnh).

2.2. Điều 3, Điều 4 và Điều 5 quy định:

*"**Điều 3. Phân cấp lập, điều chỉnh danh mục công trình kiến trúc có giá trị***

*1. Việc tổ chức lập, **thẩm định, phê duyệt** danh mục công trình kiến trúc có giá trị được thực hiện trước hoặc đồng thời với việc tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt quy chế quản lý kiến trúc.*

*2. Phân cấp Ủy ban nhân dân **các** huyện, thành phố, **thị xã** (sau đây gọi chung là Ủy ban nhân dân cấp huyện) tổ chức lập, điều chỉnh danh mục công trình kiến trúc có giá trị trong phạm vi địa giới hành chính thuộc quyền quản lý.*

---

[1] Khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 *(được sửa đổi, bổ sung năm 2020)* quy định: *"Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định: 1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên".*

Điều 4. Tổ chức lập, ban hành quy chế quản lý kiến trúc

1. Phân cấp Ủy ban nhân dân cấp huyện tổ chức lập quy chế quản lý kiến trúc đô thị và quy chế quản lý kiến trúc điểm dân cư nông thôn trong phạm vi địa giới hành chính thuộc quyền quản lý.

2. Cơ quan tổ chức lập quy chế quản lý kiến trúc có trách nhiệm căn cứ vào báo cáo thẩm định của Hội đồng thẩm định tiếp thu, giải trình và hoàn chỉnh hồ sơ, trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt, ban hành quy chế quản lý kiến trúc.

Điều 5. Phân cấp ban hành quy chế quản lý kiến trúc điểm dân cư nông thôn

1. Ủy ban nhân dân cấp huyện ban hành quy chế quản lý kiến trúc điểm dân cư nông thôn trong phạm vi địa giới hành chính thuộc quyền quản lý sau khi Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua.

2. Cơ quan tổ chức lập quy chế quản lý kiến trúc có trách nhiệm phối hợp với Ủy ban nhân dân các cấp trong việc trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua quy chế quản lý kiến trúc".

Đề nghị nghiên cứu, chỉnh sửa một số nội dung sau:

(1) Gộp khoản 2 Điều 3, khoản 1 Điều 4 và khoản 1 Điều 5 thành 01 Điều quy định *"Phân cấp lập, điều chỉnh danh mục công trình kiến trúc có giá trị; lập quy chế quản lý kiến trúc; ban hành quy chế quản lý kiến trúc điểm dân cư nông thôn"*, vì nội dung các khoản này cùng phân cấp cho UBND huyện, thành phố thực hiện lập, điều chỉnh danh mục công trình kiến trúc có giá trị; lập quy chế quản lý kiến trúc; ban hành quy chế quản lý kiến trúc điểm dân cư nông thôn.

Ngoài ra, tại khoản 2 Điều 3 sử dụng cụm từ *"UBND các huyện, thành phố, **thị xã**"* là chưa chính xác, đề nghị bỏ từ *"thị xã"*, vì trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang không có thị xã.

(2) Khoản 1 Điều 3 và khoản 2 Điều 4 quy định về trách nhiệm của cơ quan tổ chức lập danh mục công trình kiến trúc có giá trị và lập quy chế quản lý kiến trúc, đề nghị đưa vào Điều 6 (Tổ chức thực hiện); đồng thời, tại khoản 1 Điều 3: Đề nghị bỏ cụm từ *"thẩm định, phê duyệt"*, vì dự thảo Quyết định chỉ quy định về việc lập, điều chỉnh danh mục công trình kiến trúc có giá trị.

(3) Khoản 2 Điều 5 trùng lặp với khoản 2 Điều 6 dự thảo Quyết định: *"2. Cơ quan tổ chức lập quy chế quản lý kiến trúc có trách nhiệm phối hợp với **Ủy***

ban nhân dân các cấp *trong việc trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua quy chế quản lý kiến trúc".*

Hơn nữa, khoản 2 Điều 5 và khoản 2 Điều 6 quy định cơ quan tổ chức lập quy chế quản lý kiến trúc *(theo phân cấp tại khoản 1 Điều 4 dự thảo Quyết định là UBND cấp huyện)* phối hợp với **UBND các cấp** *(bao gồm: cấp tỉnh, cấp huyện và cấp xã)* trong việc trình HĐND cùng cấp thông qua quy chế quản lý kiến trúc là không hợp lý, đề nghị chỉnh sửa.

2.3. Khoản 1 Điều 6 (Tổ chức thực hiện) quy định:

*"1. **Ủy ban nhân dân các cấp** tổ chức thực hiện việc lập, ban hành và điều chỉnh quy chế quản lý kiến trúc theo **phân công, phân cấp tại Quyết định** này bảo đảm kịp thời, hiệu quả....*

- Khoản 1 quy định UBND **các cấp** thực hiện theo phân cấp tại dự thảo Quyết định này, tuy nhiên nội dung dự thảo Quyết định chỉ phân cấp cho **UBND cấp huyện**, đề nghị chỉnh sửa; đồng thời, đề nghị bỏ từ *"phân công"*, vì dự thảo Quyết định không có nội dung quy định về phân công.

4. Thể thức, kỹ thuật soạn thảo

Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát lại toàn bộ dự thảo Quyết định để chỉnh sửa thể thức, kỹ thuật trình bày của văn bản cho phù hợp với quy định tại Chương V (từ Điều 55 đến Điều 81) và Mẫu số 19 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật *(được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP)* như: Đề nghị đưa căn cứ *"khoản 2 Điều 57 Luật Quy hoạch ngày 24 tháng 11 năm 2017"* ở cuối căn cứ thứ nhất vào cuối căn cứ thứ 2, vì khoản 2 Điều 57 Luật Quy hoạch ngày 24 tháng 11 năm 2017 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; chỉnh sửa cụm từ *"ngày .../.../..."* thành *"ngày ... tháng ... năm ..."*; toàn bộ phần căn cứ ban hành trình bày bằng kiểu chữ in nghiêng;.v.v…

III. KẾT LUẬN

1. Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Mục II Báo cáo thẩm định này; đồng thời rà soát lại toàn bộ nội dung dự thảo văn bản để chỉnh sửa, hoàn chỉnh dự thảo văn bản cho phù hợp với pháp luật hiện hành.

2. Sau khi hoàn chỉnh theo khoản 1 Mục III Báo cáo này, dự thảo văn bản đủ điều kiện trình UBND tỉnh theo quy định.

Trên đây là báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Quyết định quy định về phân cấp lập, điều chỉnh danh mục công trình kiến trúc có giá trị và lập, ban hành quy chế quản lý kiến trúc trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang./.

Nơi nhận:
- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở Xây dựng;
- Giám đốc STP;
- Trang TTĐT STP (đăng tải);
- Lưu: VT, XDKTTHPL&PBGDPL.(TT.Lan.06b)

GIÁM ĐỐC

CỘNG HOÀ X.H.C.N VIỆT NAM
SỞ TƯ PHÁP
TỈNH TUYÊN QUANG

Nguyễn Thị Thược