

Số: /BC-STP

Tuyên Quang, ngày tháng 5 năm 2022

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Tổ chức làm việc vào ngày thứ bảy hằng tuần để tiếp nhận, giải quyết, trả kết quả giải quyết thủ tục hành chính

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 222/VP-THCBKS ngày 05/5/2022 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thẩm định dự thảo Quyết định tổ chức làm việc vào ngày thứ bảy hằng tuần để tiếp nhận, giải quyết, trả kết quả giải quyết thủ tục hành chính, sau khi nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019.

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020.

- Bộ luật Lao động ngày 20 tháng 11 năm 2019.

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*viết tắt là Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP)*).

- Nghị định số 145/2020/NĐ-CP ngày 14 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Bộ luật Lao động về điều kiện lao động và quan hệ lao động.

- Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08 tháng 6 năm 2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính; Nghị định số 92/2017/NĐ-CP ngày 07 tháng 8 năm 2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định liên quan đến kiểm soát thủ tục hành chính.

- Nghị định số 61/2018/NĐ-CP ngày 23 tháng 4 năm 2018 của Chính phủ về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính; Nghị định số 107/2021/NĐ-CP ngày 06 tháng 12 năm 2021 của Chính

phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của nghị định số 61/2018/NĐ-CP ngày 23 tháng 4 năm 2018 của chính phủ về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính.

- Quyết định số 14/2010/QĐ-TTg ngày 12 tháng 02 năm 2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc tổ chức làm việc vào ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính.

- Quyết định số 90/QĐ-UBND ngày 26/01/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt Danh mục xây dựng quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh năm 2022;

- Một số văn bản, tài liệu có liên quan.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH (Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với các quy định trong văn bản đã giao quy định chi tiết)

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Thực hiện khoản 1 Điều 1 Quyết định số 14/2010/QĐ-TTg ngày 12 tháng 02 năm 2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc tổ chức làm việc vào ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính (*viết tắt là Quyết định số 14/2010/QĐ-TTg*), ngày 15/7/2010, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 13/2010/QĐ-UBND Ủy về việc tổ chức làm việc vào ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính (*viết tắt là Quyết định số 13/2010/QĐ-UBND*). Sau gần 12 năm thi hành Quyết định số 13/2010/QĐ-UBND, căn cứ ban hành Quyết định số 13/2010/QĐ-UBND là Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân ngày 26/11/2003 đã hết hiệu lực thi hành (*được thay thế bởi Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019*); một số nội dung quy định tại Quyết định số 13/2010/QĐ-UBND không còn phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương như: ngày 01/11/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh thành lập và khai trương Trung tâm phục vụ hành chính công tỉnh Tuyên Quang (*đầu mối thực hiện việc tiếp nhận, hướng dẫn, phối hợp giải quyết và trả kết quả giải quyết hồ sơ thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết hoặc liên thông giải quyết của 17 sở, ban, ngành thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh*); cơ quan tham mưu, theo dõi, đôn đốc việc thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông có sự thay đổi chuyển từ Sở Nội vụ sang Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh (*theo Nghị định số 61/2018/NĐ-CP ngày 23/4/2018 của Chính phủ*); thủ tục hành chính một số lĩnh vực đã có sự thay đổi.

Từ các vấn đề nêu trên, việc trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 13/2010/QĐ-UBND là cần thiết và có cơ sở.

2. Dự thảo Quyết định

2.1. Căn cứ ban hành thứ ba là “*Bộ luật Lao động năm 2019*”, đề nghị chỉnh sửa thành “*Bộ luật Lao động ngày 20 tháng 11 năm 2019*”.

2.2. Điều 2 (Đối tượng áp dụng), quy định:

“1. Sở, ban, ngành thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh; Ủy ban nhân dân cấp huyện; Ủy ban nhân dân cấp xã.

2. Cán bộ, công chức, viên chức của cơ quan, đơn vị nêu tại khoản 1 Điều này được phân công làm việc ngày thứ bảy hằng tuần.

3. Các tổ chức, cá nhân có nhu cầu giải quyết thủ tục hành chính quy định tại Phụ lục kèm theo Quyết định này.

4. Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan”.

- Khoản 1 sử dụng cụm từ “*Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã*”, đề nghị ghi đầy đủ là “*Ủy ban nhân dân huyện, thành phố, Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn*” trong lần đầu tiên nhắc đến và có quy định viết tắt là Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã cho các nội dung quy định tiếp theo.

- Khoản 3 Điều 2 và Điều 3 dự thảo Quyết định quy định “*Phụ lục các cơ quan, đơn vị và thủ tục hành chính thực hiện tiếp nhận, giải quyết, trả kết quả giải quyết vào ngày thứ bảy hằng tuần*” ban hành kèm theo Quyết định. Tuy nhiên, nội dung dự thảo Quyết định và dự thảo Phụ lục ngắn gọn, vì vậy đề nghị cơ quan soạn thảo đưa nội dung này quy định trực tiếp tại dự thảo Quyết định, không ban hành Phụ lục kèm theo để thuận lợi cho quá trình công khai, theo dõi, áp dụng, dẫn chiếu thực hiện,...

2.3. Điều 6, đề nghị bổ sung tiêu đề (tên) của Điều theo đúng quy định tại khoản 3 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (*được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP*) “3. Phần, chương, mục, tiểu mục, **điều trong văn bản phải có tiêu đề. Tiêu đề là cụm từ chỉ nội dung chính của phần, chương, mục, tiểu mục, điều**”.

2.4. Dự thảo Phụ lục các cơ quan, đơn vị và thủ tục hành chính thực hiện tiếp nhận, giải quyết, trả kết quả giải quyết vào ngày thứ bảy hằng tuần ban hành kèm theo Quyết định (viết tắt là dự thảo Phụ lục)

2.4.1. Mục I (Tại Trung tâm Phục vụ hành chính công tỉnh)

So với Quyết định số 13/2010/QĐ-UBND ngày 15 tháng 7 năm 2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc tổ chức làm việc vào ngày thứ bảy hằng tuần để tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính (*viết tắt là Quyết định số 13/2010/QĐ-UBND*), dự thảo Phụ lục chỉ quy định tiếp nhận, giải quyết, trả kết quả ngày thứ bảy hằng tuần đối với thủ tục hành chính của 04 Sở (gồm: Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Giao thông vận tải, Sở Tư pháp, Sở Kế hoạch và Đầu tư), **không bổ sung lĩnh vực** tiếp nhận, giải quyết, trả kết quả giải quyết ngày thứ bảy hằng tuần Quyết định số 13/2010/QĐ-UBND; dự thảo Phụ lục có một số **thay đổi, điều chỉnh** so với Quyết định số 13/2010/QĐ-UBND như: **(1) Bỏ 02 lĩnh vực**

giải quyết của Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội không thực hiện tiếp nhận, giải quyết, trả kết quả giải quyết vào ngày thứ bảy hằng tuần ¹; **(2) Điều chỉnh** lĩnh vực đăng ký doanh nghiệp của Sở Kế hoạch và Đầu tư từ giải quyết cả ngày thứ bảy sang chỉ giải quyết sáng thứ bảy.

Tuy nhiên, qua nghiên cứu Báo cáo số 18/BC-TTHCC ngày 25/4/2022 của Trung tâm Phục vụ hành chính công nhận thấy:

Trong 06 tháng (từ ngày 01/11/2021 đến ngày 15/4/2022), có một số lĩnh vực thuộc thẩm quyền giải quyết của một số cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh có số lượng lớn hồ sơ phát sinh được tiếp nhận, giải quyết tại Trung tâm Phục vụ hành chính công như:

STT	Tên cơ quan, đơn vị	Hồ sơ đã tiếp nhận				Tổng	Dự thảo Quyết định đề xuất tiếp nhận, giải quyết, trả kết quả vào ngày thứ 7	
		Từ kỳ trước chuyển qua	Từ ngày 01/11/2021 đến ngày 15/4/2022				Có	Không
			Trực tiếp	Trực tuyến	Qua DVBC			
1.	Sở Giao thông vận tải	0	12.641	307	0	12.948	x	
2.	Sở Công thương	14	59	5.414	0	5.489		x
3.	Sở Tài nguyên và Môi trường	-	3.248	0	1.526	4.774	x	
4.	Sở Tư pháp	167	434	1.561	274	2.436	x	
5.	Sở Nông nghiệp và PTNT	15	116	1.763	4	1.898		x
6.	Sở Kế hoạch và Đầu tư	16	73	1.459	0	1.548	x	

Căn cứ kết quả trên nhận thấy, Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn có số lượng hồ sơ yêu cầu giải quyết thủ tục hành chính là **1.898 hồ sơ** (trong đó **116 HS trực tiếp**, **1.763 HS trực tuyến**, **04 HS qua DVBC**) nhiều hơn Sở Kế hoạch và Đầu tư là **1.548 hồ sơ** (trong đó **73 HS trực tiếp**, **1.459 HS trực tuyến**, **0 HS qua DVBC**), nhưng dự thảo Quyết định chỉ quy định tiếp nhận, giải quyết, trả kết quả ngày thứ bảy đối với thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của Sở Kế hoạch và Đầu tư, không thực hiện đối với thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn là chưa hợp lý. Vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục nghiên cứu, xem xét các lĩnh vực

¹ 02 Lĩnh vực được loại bỏ gồm: (1) Sở Lao động- Thương binh và Xã hội tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính về chính sách người có công; (2) Sở Giáo dục và Đào tạo tiếp nhận và giải quyết các thủ tục hành chính về giới thiệu chuyển trường và tiếp nhận học sinh; cấp phát bằng, xác nhận kết quả tốt nghiệp trung học phổ thông.

thủ tục hành chính được tiếp nhận, giải quyết, trả kết quả ngày thứ bảy đảm bảo hợp lý, gắn với số lượng, nhu cầu giải quyết thủ tục hành chính của cá nhân, tổ chức theo từng lĩnh vực, cơ quan, đơn vị.

- Đối với nội dung bỏ 02 lĩnh vực giải quyết của Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội không thực hiện tiếp nhận, giải quyết, trả kết quả giải quyết vào ngày thứ bảy hằng tuần: Đề nghị bổ sung lý giải, so sánh, đối chiếu giữa dự thảo Quyết định so với Quyết định số 13/2010/QĐ-UBND khi trình UBND tỉnh ban hành.

2.4.2. Mục II (Bộ phận Tiếp nhận và trả kết quả UBND huyện, thành phố), Mục III (Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả UBND xã, phường, thị trấn): Đề nghị tiếp tục nghiên cứu mức độ phát sinh hồ sơ, nhu cầu giải quyết thủ tục hành chính của từng lĩnh vực để quy định các lĩnh vực thủ tục hành chính được tiếp nhận, giải quyết, trả kết quả giải quyết vào ngày thứ bảy để đảm bảo hợp lý.

3. Thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản

a) Địa chỉ nơi nhận, đề nghị sắp xếp địa chỉ các cơ quan theo thứ bậc pháp lý.

b) Đề nghị tiếp tục rà soát chỉnh sửa thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo văn bản cho phù hợp với quy định tại của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

III. KẾT LUẬN

1. Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Phần II Báo cáo thẩm định này; bổ sung quy trình soạn thảo, đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh; tiếp tục rà soát, đề chỉnh sửa, hoàn chỉnh dự thảo Quyết định cho phù hợp.

2. Sau khi hoàn chỉnh theo khoản 1 Mục III Báo cáo này, dự thảo văn bản đủ điều kiện trình UBND tỉnh theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Tổ chức làm việc vào ngày thứ bảy hằng tuần để tiếp nhận, giải quyết, trả kết quả giải quyết thủ tục hành chính./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- VP UBND tỉnh;
- Giám đốc Sở;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu: VT, XDKTTHPL&PBGDPL. (Loan.05b).

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Thị Thược