

Số: /BC-STP

Tuyên Quang, ngày tháng 4 năm 2022

## **BÁO CÁO**

**Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 17/2010/QĐ-UBND ngày 18/8/2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc thành lập và ban hành Quy chế tổ chức, hoạt động của Quỹ Bảo vệ môi trường tỉnh Tuyên Quang**

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 404/TNMT-BVMT ngày 21/3/2022 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc thẩm định hồ sơ dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân quy định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 17/2010/QĐ-UBND ngày 18/8/2010, sau khi nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

### **I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019 (*viết tắt là Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020)*).

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020 (*viết tắt là Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020)*).

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Luật Bảo vệ môi trường ngày 17 tháng 11 năm 2020.

- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015.

- Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước.

- Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường.

- Quyết định số 90/QĐ-UBND ngày 26/01/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt Danh mục xây dựng quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh năm 2022;

- Một số văn bản, tài liệu có liên quan.

## **II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH (Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với các quy định trong văn bản đã giao quy định chi tiết)**

### **1. Sự cần thiết ban hành văn bản**

Thực hiện Luật Bảo vệ môi trường năm 2005 và các văn bản hướng dẫn thi hành, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 17/2010/QĐ-UBND ngày 18/8/2010 về việc thành lập và ban hành Quy chế tổ chức, hoạt động của Quỹ Bảo vệ môi trường tỉnh Tuyên Quang (viết tắt là Quyết định số 17/2010/QĐ-UBND), có hiệu lực thi hành từ ngày 28/8/2010.

Ngày 23/6/2014, Quốc hội thông qua Luật Bảo vệ môi trường năm 2014 thay thế Luật Bảo vệ môi trường năm 2005; ngày 17/11/2020, Quốc hội ban hành Luật Bảo vệ môi trường năm 2020; ngày 10/01/2022 của Chính phủ ban hành Nghị định số 08/2022/NĐ-CP Quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường. Vì vậy, nhiều nội dung của Quyết định số 17/2010/QĐ-UBND không còn phù hợp.

Từ các vấn đề nêu trên, việc trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 17/2010/QĐ-UBND ngày 18/8/2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc thành lập và ban hành Quy chế tổ chức, hoạt động của Quỹ Bảo vệ môi trường tỉnh Tuyên Quang là cần thiết và có cơ sở.

### **2. Dự thảo Quyết định**

#### **Điều 1 quy định:**

***“Điều 1. Sửa đổi, bổ sung Điều 1 Quyết định số 17/2010/QĐ-UBND ngày 18 tháng 8 năm 2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc thành lập và ban hành Quy chế tổ chức, hoạt động của Quỹ Bảo vệ môi trường tỉnh Tuyên Quang như sau:***

*“Điều 1. Thành lập Quỹ Bảo vệ môi trường tỉnh Tuyên Quang*

#### *1. Tên gọi*

*a) Tên giao dịch tiếng Việt: Quỹ Bảo vệ môi trường tỉnh Tuyên Quang.*

*b) Tên giao dịch quốc tế: TuyênQuang Environmental Protection Fund.*

c) Tên viết tắt: TQEPF.

## 2. Địa vị pháp lý và chức năng

a) Quỹ Bảo vệ môi trường tỉnh Tuyên Quang là tổ chức tài chính nhà nước trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường; có tư cách pháp nhân, có vốn điều lệ, con dấu và bảng cân đối kế toán riêng, được mở tài khoản tại Kho bạc Nhà nước và các tổ chức tín dụng theo quy định của pháp luật;

b) Quỹ Bảo vệ môi trường tỉnh Tuyên Quang có chức năng cho vay ưu đãi, nhận ký quỹ, tài trợ, hỗ trợ, đóng góp tài chính đầu tư cho hoạt động bảo vệ môi trường.

## 3. Vốn điều lệ của Quỹ

Vốn điều lệ ban đầu của Quỹ là 30 (ba mươi) tỷ đồng do ngân sách nhà nước cấp từ nguồn đầu tư công theo quy định của pháp luật và bổ sung từ quỹ đầu tư phát triển; được bổ sung từ Quỹ đầu tư phát triển; ngân sách nhà nước cấp từ nguồn đầu tư công theo quy định của pháp luật.

Việc tăng vốn điều lệ của Quỹ do Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định trên cơ sở đề nghị của Hội đồng quản lý Quỹ Bảo vệ môi trường tỉnh Tuyên Quang sau khi thống nhất với Sở Tài chính. ”.

Đề nghị xem xét quy định tại Khoản 3 Điều 1 được sửa đổi, bổ sung tại dự thảo Quyết định, cụ thể:

- Quy định “**Vốn điều lệ ban đầu** Quỹ là 30 (ba mươi) tỷ...”, đề nghị bỏ cụm từ “**ban đầu**”, vì Quỹ đã được thành lập theo Quyết định số 17/2010/QĐ-UBND, dự thảo Quyết định chỉ sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quyết định số 17/2010/QĐ-UBND, không xác lập sự kiện pháp lý thành lập quỹ nên không thể quy định “**Vốn điều lệ ban đầu**”.

- Đối với nội dung “do ngân sách nhà nước cấp từ nguồn đầu tư công theo quy định của pháp luật và bổ sung từ quỹ đầu tư phát triển; được bổ sung từ Quỹ đầu tư phát triển; ngân sách nhà nước cấp từ nguồn đầu tư công theo quy định của pháp luật” quy định lại mà chưa chính xác theo điểm a khoản 1 Điều 159 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP quy định: “a) **Vốn điều lệ tối thiểu của Quỹ là 30 tỷ đồng. Đối với các quỹ đang hoạt động có mức vốn điều lệ thấp hơn 30 tỷ đồng, phải có lộ trình tăng vốn điều lệ trong thời hạn không quá 05 năm, kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành. Vốn điều lệ của Quỹ được hình thành từ các nguồn sau: Vốn điều lệ đã được ngân sách nhà nước cấp và quỹ đầu tư phát triển trước ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành; bổ sung từ quỹ đầu tư phát triển; ngân sách nhà nước cấp từ nguồn đầu tư công theo quy định của pháp luật...”, đề nghị nghiên cứu để chỉnh sửa cho phù hợp.**

- Quy định “Việc **tăng vốn điều lệ** của Quỹ do Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định trên cơ sở đề nghị của Hội đồng quản lý Quỹ Bảo vệ môi trường tỉnh Tuyên Quang sau khi thống nhất với Sở Tài chính”, chưa đảm bảo đầy đủ, chính xác theo điểm a khoản 1 Điều 159 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP “Việc **thay đổi vốn điều lệ** của quỹ bảo vệ môi trường cấp tỉnh do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định”, vì vậy đề nghị nghiên cứu để chỉnh sửa.

### **3. Thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

Đề nghị tiếp tục rà soát chỉnh sửa thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo văn bản cho phù hợp với quy định tại của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP*).

**4. Vấn đề khác:** Qua nghiên cứu hồ sơ đề nghị thẩm định, ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy chưa có ý kiến góp ý của 02 cơ quan liên quan trực tiếp đến dự thảo Quyết định là Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư. Vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung lấy ý kiến 02 cơ quan nêu trên, để hoàn thiện dự thảo Quyết định.

### **III. KẾT LUẬN**

**1.** Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Phần II Báo cáo thẩm định này; tiếp tục rà soát, để chỉnh sửa, hoàn chỉnh dự thảo Quyết định cho phù hợp.

**2.** Sau khi hoàn chỉnh theo khoản 1 Mục III Báo cáo này, dự thảo văn bản đủ điều kiện trình UBND tỉnh theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Quyết định của sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 17/2010/QĐ-UBND ngày 18/8/2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc thành lập và ban hành Quy chế tổ chức, hoạt động của Quỹ Bảo vệ môi trường tỉnh Tuyên Quang./.

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở TN&MT;
- Giám đốc Sở;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu: VT, XDKTTHPL&PBGDPL. (Loan.5b).

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Thị Thược**