

- Một số văn bản, tài liệu có liên quan.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH (Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với các quy định trong văn bản đã giao quy định chi tiết)

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Ngày 09 tháng 12 năm 2020, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Pháp lệnh số 02/2020/UBTVQH14 về Ưu đãi người có công với cách mạng, tại điểm d khoản 1 Điều 51 quy định Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm “*Ban hành quy chế quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn*”.

Khoản 4 Điều 152 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng (*viết tắt là Nghị định số 131/2021/NĐ-CP*) quy định “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quy chế Quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn*”.

Căn cứ quy định nêu trên, việc xây dựng, trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định ban hành Quy chế quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh là cần thiết và có cơ sở.

2. Dự thảo Quyết định

Tên gọi của dự thảo Quyết định “*Quyết định ban hành Quy chế quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ, Nhà truyền thống thờ liệt sĩ, Khu tưởng niệm liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang*”, tuy nhiên theo điểm d khoản 1 Điều 51 Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng và Khoản 4 Điều 152 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh “*Ban hành quy chế quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn*”.

Khoản 3 Điều 41 Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng quy định công trình ghi công liệt sĩ bao gồm:

- a) Nghĩa trang liệt sĩ;*
- b) Đài tưởng niệm liệt sĩ;*
- c) Đền thờ liệt sĩ;*
- d) Nhà bia ghi tên liệt sĩ”.*

Căn cứ quy định nêu trên, đề nghị chỉnh sửa tên gọi dự thảo Quyết định đảm bảo chính xác, khái quát, ngắn gọn theo đúng quy định của pháp luật hiện hành.

3. Dự thảo Quy định ban hành kèm theo Quyết định

3.1. Điều 1 (Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng)

3.1.1. Điểm a khoản 1 quy định “*Quy chế này quy định việc quản lý Nghĩa trang liệt sĩ, Đài tưởng niệm liệt sĩ, Đền thờ liệt sĩ, Nhà bia ghi tên liệt sĩ, mộ liệt sĩ, Nhà truyền thống thờ liệt sĩ, Khu tưởng niệm liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang*”, đề nghị nghiên cứu, tiếp thu ý kiến thẩm định tại Mục II.2 Báo cáo này để chỉnh sửa; đồng thời rà soát toàn bộ các nội dung liên quan tại dự thảo văn bản để chỉnh sửa cho phù hợp.

3.1.2. Điểm c khoản 1 quy định “*Trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật được viện dẫn trong Quy chế này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế thì thực hiện theo hướng dẫn của các văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế*”, đề nghị thay từ “*hướng dẫn*” bằng từ “*quy định*”.

3.2. Điều 2 (Công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ, Nhà truyền thống thờ liệt sĩ, Khu tưởng niệm liệt sĩ)

Đề nghị bỏ Điều 2 vì khoản 1, khoản 2 quy định lại khoản 1 Điều 41, khoản 1 Điều 42 Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng đảm bảo đúng theo quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật “*...văn bản quy phạm pháp luật không quy định lại các nội dung đã được quy định tại văn bản quy phạm pháp luật khác*”.

3.3. Điều 3 (Chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức, số người chăm sóc nghĩa trang liệt sĩ)

3.3.1. Tên Điều 3 (***Chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức, số người chăm sóc nghĩa trang liệt sĩ***) không thống nhất với tên gọi của dự thảo Quyết định (ban hành ***quy chế quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ***) và nội dung của điều (***chỉ quy định cụ thể số người chăm sóc nghĩa trang liệt sĩ***) đề nghị chỉnh sửa đảm bảo chính xác, thống nhất.

3.3.2. Khoản 1, khoản 2 quy định:

“1. Đối với Nghĩa trang liệt sĩ an táng từ 500 mộ liệt sĩ trở lên thực hiện theo quy định tại khoản 1 Điều 136 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ.

2. Đối với Nghĩa trang liệt sĩ an táng dưới 500 mộ liệt sĩ thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 136 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ.

a) Số lao động tại Nghĩa trang liệt sĩ tỉnh Tuyên Quang: 03 người chăm sóc.

b) Số lao động tại Nghĩa trang liệt sĩ cấp huyện, xã: 01 người chăm sóc”.

Điều 136 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP quy định:

“Chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức, số người làm việc của bộ phận quản lý nghĩa trang liệt sĩ; số người chăm sóc nghĩa trang liệt sĩ

1. Nghĩa trang liệt sĩ an táng từ 500 mộ liệt sĩ trở lên thì có bộ phận quản lý nghĩa trang liệt sĩ.

a) *Chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức của bộ phận quản lý nghĩa trang liệt sĩ do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định.*

b) *Số người làm việc do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chủ trì, phối hợp với Bộ Nội vụ trình Chính phủ quy định.*

2. *Nghĩa trang liệt sĩ an táng dưới 500 mộ liệt sĩ do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định số người chăm sóc.*

Như vậy theo Điều 136 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP phân cấp cho UBND tỉnh quy định 02 nội dung: (1) Trường hợp tỉnh có nghĩa trang liệt sĩ an táng từ 500 mộ liệt sĩ trở lên thì UBND tỉnh quy định chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức của bộ phận quản lý nghĩa trang liệt sĩ; (2) Trường hợp chỉ có nghĩa trang liệt sĩ an táng dưới 500 mộ liệt sĩ thì UBND tỉnh quy định số người chăm sóc nghĩa trang liệt sĩ.

Căn cứ nội dung nêu trên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo thống kê và xác định cụ thể quy mô của các nghĩa trang liệt sĩ trên địa bàn tỉnh, trên cơ sở đó tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành (1) quy định chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức của bộ phận quản lý nghĩa trang liệt sĩ đối với nghĩa trang liệt sĩ an táng từ 500 mộ liệt sĩ trở lên (nếu có) và (2) quy định số người chăm sóc cụ thể đối với nghĩa trang liệt sĩ an táng dưới 500 mộ liệt sĩ. Trường hợp tham mưu xây dựng, ban hành quy định về cơ cấu tổ chức, số lượng người làm việc, chức năng, nhiệm vụ phải thực hiện đầy đủ quy trình theo quy định của pháp luật hiện hành (xây dựng Đề án gửi Sở Nội vụ thẩm định ...).

3.4. Điều 5 (Phân cấp quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ, Nhà truyền thống thờ liệt sĩ, Khu tưởng niệm liệt sĩ)

Điều a khoản 3 quy định Ủy ban nhân dân cấp huyện có trách nhiệm “*Trực tiếp quản lý các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ huyện, thành phố (trừ Nghĩa trang liệt sĩ tỉnh)*”, đề nghị bỏ đoạn “*trừ Nghĩa trang liệt sĩ tỉnh*” vì quy định Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ huyện, thành phố vốn đã không bao hàm Nghĩa trang liệt sĩ tỉnh.

3.5. Điều 6 (Nội dung quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ, Nhà truyền thống thờ liệt sĩ, Khu tưởng niệm liệt sĩ)

Khoản 2 Điều 6 quy định một số nội dung trùng lặp với khoản 1, đề nghị nghiên cứu biên tập lại theo hướng dẫn chiều thực hiện tại khoản 1.

3.6. Điều 7 (Trách nhiệm của các cơ quan nhà nước)

Điểm d khoản 2 quy định trách nhiệm của Sở Kế hoạch và Đầu tư trong “*Phối hợp với Sở Lao động - Thương binh và Xã hội và các cơ quan có liên quan tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh phân bổ kinh phí thực hiện công tác mộ và Nghĩa trang liệt sĩ hằng năm đảm bảo theo quy định*”, việc quy định cụm từ “*thực hiện công tác mộ và Nghĩa trang liệt sĩ*” nêu trên còn khó hiểu, đề nghị chỉnh sửa, bổ sung đảm bảo diễn đạt rõ ràng, thể hiện đúng nội dung cần truyền đạt.

3.7. Vấn đề chung

3.7.1. Điểm a khoản 1, khoản 2 Điều 1; khoản 4 Điều 2; khoản 1, 2, 4 Điều 5; khoản 3 Điều 6; khoản 1, điểm b khoản 2, điểm a khoản 5, điểm b khoản 7 Điều 7; khoản 1 Điều 8; khoản 1, 4 Điều 9 dự thảo Quyết định quy định nội dung quản lý công trình Nhà truyền thống thờ liệt sĩ, Khu tưởng niệm liệt sĩ không thuộc “*công trình ghi công liệt sĩ*” theo quy định tại Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng, Nghị định số 131/2021/NĐ-CP. Tuy nhiên hiện nay trên địa bàn tỉnh có một số công trình như khu tưởng niệm liệt sĩ, nhà truyền thống thờ liệt sĩ đã được đầu tư, xây dựng, quản lý, chăm sóc theo quy định tại Thông tư và văn bản, hướng dẫn của các Bộ, ngành, cơ quan Trung ương¹, vì vậy đề nghị nghiên cứu chỉnh sửa các nội dung về quản lý, chăm sóc đối với công trình nêu trên theo hướng đưa vào quy định chuyên tiếp, áp dụng tương tự như đối với công trình ghi công liệt sĩ có tính chất tương đồng; ngoài ra, dự thảo xác định cụ thể tên, địa điểm của một số công trình có thể dẫn đến chưa đầy đủ so với thực tế, đề nghị chỉnh sửa đảm bảo quy định đầy đủ, tránh bỏ sót, liệt kê thiếu.

3.7.2. Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung vào cuối căn cứ ban hành thứ nhất “*khoản 2 Điều 57 Luật Quy hoạch ngày 24 tháng 11 năm 2017*”, chỉnh sửa tên gọi dự thảo tờ trình tại căn cứ ban hành cuối cùng đảm bảo chính xác và thống nhất với tên gọi của dự thảo Quyết định.

4. Thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản

- Dự thảo Quyết định chưa quy định tên điều, đề nghị bổ sung đầy đủ theo quy định tại khoản 3 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (*được sửa đổi, bổ sung năm 2020*);

- Đối với dự thảo Quy định ban hành kèm theo Quyết định, đề nghị thực hiện đúng kỹ thuật viện dẫn văn bản theo quy định tại khoản 1 Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (*được sửa đổi, bổ sung năm 2020*); viết tắt cụm từ “*cấp huyện, cấp xã*” tại điểm a khoản 3, khoản 4 Điều 5 sau khi đã quy định việc viết

¹ Mục 4 phần I Thông tư số 10-TBXH ngày 16/7/1976 của Bộ Thương binh và Xã hội quy định bia ghi công liệt sĩ “*có thể kết hợp với việc xây dựng nhà truyền thống của xã*”

tất đảm bảo quy định thống nhất trong toàn bộ văn bản; chỉnh sửa lỗi kỹ thuật đánh máy tại điểm c khoản 1 Điều 6...

- Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát lại toàn bộ hồ sơ dự thảo Quyết định để chỉnh sửa thể thức, kỹ thuật trình bày của văn bản cho phù hợp với quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (*được sửa đổi, bổ sung năm 2020*); rà soát lại toàn bộ nội dung của dự thảo văn bản để chỉnh sửa cho phù hợp với pháp luật và thống nhất.

III. KẾT LUẬN

1. Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Phần II Báo cáo thẩm định này; tiếp tục rà soát, để chỉnh sửa, hoàn chỉnh dự thảo Quyết định cho phù hợp theo quy định của pháp luật hiện hành.

2. Sau khi hoàn chỉnh nội dung theo khoản 1 Mục III Báo cáo này, dự thảo Quyết định đủ điều kiện trình UBND tỉnh theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ, Nhà truyền thống thờ liệt sĩ, Khu tưởng niệm liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở LĐ-TB&XH;
- Giám đốc Sở;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu: VT, XDKTTHPL&PBGDPL.
NHHuong06b.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Thị Thược