

Số: /BC-STP

Tuyên Quang, ngày tháng 6 năm 2023

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Tuyên Quang

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1057/SNN-TCCB ngày 30/5/2023 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Tuyên Quang. Sau khi nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015, được sửa đổi, bổ sung tại: Điều 2 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; khoản 2 Điều 57 Luật Quy hoạch ngày 24 tháng 11 năm 2017 (*viết chung là Luật tổ chức chính quyền địa phương*);

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015, được sửa đổi, bổ sung tại Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020 (*viết chung là Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật*);

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*viết chung là Nghị định số 34/2016/NĐ-CP đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020*);

- Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04 tháng 4 năm 2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04 tháng 4 năm 2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (*viết chung là Nghị định số 24/2014/NĐ-CP đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020*);

- Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập (*sau đây viết tắt là Nghị định số 120/2020/NĐ-CP*);

- Thông tư số 30/2022/TT-BNNPTNT ngày 30 tháng 12 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn về nông nghiệp và phát triển nông thôn thuộc ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp tỉnh (*sau đây viết tắt là Thông tư số 30/2022/TT-BNNPTNT*);

- Một số văn bản, tài liệu có liên quan.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH (Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với các quy định trong văn bản đã giao quy định chi tiết)

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

- Ngày 09/12/2015, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 362/QĐ-UBND Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Tuyên Quang (*viết tắt là Quyết định số 362/QĐ-UBND*). Tuy nhiên, hiện nay các căn cứ chính ban hành Quyết định số 362/QĐ-UBND đã được sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ (*nghư Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 107/2020/NĐ-CP; Thông tư liên tịch số 14/2015/TTLT-BNNPTNT-BNV ngày 25/3/2015 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn - Bộ Nội vụ Hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan chuyên môn về nông nghiệp và phát triển nông thôn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện và một số quy định Thông tư số 15/2015/TT-BNNPTNT ngày 26/3/2015 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Hướng dẫn nhiệm vụ các Chi cục và tổ chức sự nghiệp trực thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã bị bãi bỏ*) nên nhiều nội dung tại Quyết định số 362/QĐ-UBND đến nay không còn phù hợp.

- Khoản 2 Điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định nhiệm vụ, quyền hạn của UBND tỉnh, như sau: “*Quy định tổ chức bộ máy và nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể của cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh*”.

- Điểm d khoản 1 Điều 4 Nghị định số 24/2014/NĐ-CP quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Sở, như sau:

“1. *Trình Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương*

d) Dự thảo quyết định quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở; dự thảo quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của chi cục và đơn vị sự nghiệp công lập thuộc sở”.

- Điểm d, khoản 1, Điều 2 Thông tư số 30/2022/TT-BNNPTNT quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn như sau:

“1. Trình Ủy ban nhân dân tỉnh: ...d) Dự thảo quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn...”

Từ các vấn đề nêu trên và căn cứ khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015¹ thì việc trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Tuyên Quang để bãi bỏ Quyết định số 362/QĐ-UBND là cần thiết và có cơ sở pháp lý.

2. Dự thảo Quyết định

2.1. Điều 1 (Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng)

Khoản 2, Điều 1 quy định về đối tượng áp dụng như sau:

*“Quyết định này áp dụng đối với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Tuyên Quang (sau đây gọi chung là Sở); các **phòng chuyên môn, thanh tra, văn phòng thuộc Sở, các Chi cục, Trung tâm, Ban Quản lý thuộc Sở** (gọi chung là các cơ quan, đơn vị thuộc Sở); và các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan”.*

Đề nghị chỉnh sửa thành: *“Quyết định này áp dụng đối với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Tuyên Quang (sau đây viết tắt là Sở); các **phòng chuyên môn, nghiệp vụ và tương đương; các Chi cục; các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở** và các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan”* để bảo đảm bao quát, phù hợp với Điều 4 dự thảo Quyết định.

2.2. Điều 4 (Cơ cấu tổ chức)

Khoản 5, Điều 4 dự thảo quy định:

*“5. Việc thành lập các phòng chuyên môn, nghiệp vụ và tương đương thuộc Sở; Chi cục thuộc Sở; các phòng và tương đương thuộc đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở phải bảo đảm các tiêu chí theo quy định. Số lượng Phó Giám đốc Sở; cơ cấu cụ thể của các phòng và tương đương thuộc Sở, các cơ quan, đơn vị thuộc Sở do Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quy định phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và yêu cầu nhiệm vụ. Các đơn vị sự nghiệp quy định tại khoản 4 Điều này **đang** sắp xếp lại cơ cấu tổ chức bộ máy thực hiện giải thể, tổ chức lại theo quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh”.*

Đề nghị chỉnh sửa, bổ sung thành: *“ 5. Việc thành lập các phòng chuyên môn, nghiệp vụ và tương đương thuộc Sở; Chi cục thuộc Sở; các phòng và tương đương thuộc đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở phải bảo đảm các tiêu chí theo quy định. Số lượng Phó Giám đốc Sở; cơ cấu cụ thể của các **phòng chuyên môn, nghiệp vụ và tương đương thuộc Sở, các Chi cục và đơn vị sự***

¹ Khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định: 1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

nghiệp công lập thuộc Sở do Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quy định phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và yêu cầu nhiệm vụ. Các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở quy định tại khoản 4 Điều này sắp xếp lại cơ cấu tổ chức, thực hiện giải thể, tổ chức lại theo quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh”.

2.3. Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Tuyên Quang để đảm bảo phù hợp theo quy định của pháp luật hiện hành; tham mưu cho UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh quy định/quyết định các nội dung theo thẩm quyền để đảm bảo triển khai thực hiện đồng bộ với Quyết định sau khi ban hành.

3. Thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát lại toàn bộ dự thảo Quyết định để chỉnh sửa thể thức, kỹ thuật trình bày của văn bản cho phù hợp với quy định tại Chương V (từ Điều 55 đến Điều 81) và Mẫu số 18 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

III. KẾT LUẬN

1. Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Phần II Báo cáo thẩm định này; tiếp tục rà soát, để chỉnh sửa, hoàn chỉnh dự thảo Quyết định cho phù hợp.

2. Sau khi hoàn chỉnh theo khoản 1 Mục III Báo cáo này, dự thảo văn bản đủ điều kiện trình UBND tỉnh theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Tuyên Quang./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Giám đốc STP;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu: VT, XDKTTHPL&PBGDPL.
(NT. Hiền.06b).

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Thị Thược