

Số: /BC-STP

Tuyên Quang, ngày tháng năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng vật tư, phương tiện, trang thiết bị chuyên dùng phòng, chống thiên tai thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1736/STC-QLG&CS&TCND ngày 23/8/2021 của Sở Tài chính về việc đề nghị thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật (*Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng vật tư, phương tiện, trang thiết bị chuyên dùng phòng, chống thiên tai thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang*), sau khi nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

- Luật Phòng chống thiên tai ngày 19 tháng 6 năm 2013; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều ngày 17 tháng 6 năm 2020;

- Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21 tháng 6 năm 2017; Khoản 7 Điều 99 Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư ngày 18 tháng 6 năm 2020;

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công; Công

văn số 41/CP-KTTH ngày 13 tháng 12 năm 2018 của Chính phủ về đính chính Nghị định 151/2017/NĐ-CP;

- Nghị định số 66/2021/NĐ-CP ngày 06 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều;

- Quyết định số 20/2021/QĐ-TTg ngày 03 tháng 6 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục và quy định việc quản lý, sử dụng vật tư, phương tiện, trang thiết bị chuyên dùng phòng, chống thiên tai (*viết tắt là Quyết định số 20/2021/QĐ-TTg*);

- Văn bản số 2411/UBND-NLN ngày 20/7/2021 của UBND tỉnh triển khai Quyết định số 20/2021/QĐ-TTg ngày 03/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ;

- Một số văn bản, tài liệu có liên quan.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH (Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với các quy định trong văn bản đã giao quy định chi tiết)

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Điểm a khoản 1 Điều 6 Quyết định số 20/2021/QĐ-TTg quy định:

“Điều 6. Trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức

1. Các bộ, cơ quan trung ương và địa phương:

a) Ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng vật tư, phương tiện, trang thiết bị chuyên dùng phòng, chống thiên tai của các cơ quan, tổ chức thuộc phạm vi quản lý theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công”.

Căn cứ quy định nêu trên và tình hình thực tiễn thực hiện quản lý nhà nước về phòng, chống thiên tai tại địa phương, việc Sở Tài chính tham mưu trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định Quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng vật tư, phương tiện, trang thiết bị chuyên dùng phòng, chống thiên tai thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang là cần thiết và có cơ sở pháp lý.

2. Dự thảo Quyết định

2.1. Điều 3 (Nguồn hình thành vật tư, phương tiện, trang thiết bị chuyên dùng phòng, chống thiên tai), Điều 5 (Chế độ quản lý, sử dụng vật tư, phương tiện, trang thiết bị chuyên dùng phòng, chống thiên tai) dự thảo Quyết định quy định lại Điều 4, Điều 5 Quyết định số 20/2021/QĐ-TTg là chưa phù hợp với khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*sửa đổi, bổ sung năm 2020*): *“2. Văn bản quy phạm pháp luật phải quy định cụ thể nội dung cần điều chỉnh, không quy định chung chung, không quy định lại*

các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác". Vì vậy, đề nghị bỏ Điều 3, Điều 5 dự thảo Quyết định.

2.2. Điều 7 (Hiệu lực thi hành), đề nghị chỉnh sửa tên Điều này thành “*Điều khoản thi hành*”.

2.3. Dự thảo Phụ lục tiêu chuẩn, định mức vật tư, phương tiện, trang thiết bị chuyên dùng phòng chống thiên tai ban hành kèm theo Quyết định (viết tắt là Dự thảo Phụ lục)

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu để chỉnh sửa một số nội dung sau:

- Rà soát, chỉnh sửa chính xác “*Tên phương tiện, vật tư, trang thiết bị*” tại “*Cột 2*” dự thảo Phụ lục cho phù hợp với “*Tên vật tư, phương tiện, trang thiết bị chuyên dùng phòng, chống thiên tai*” tại “*Cột 2*” Phụ lục danh mục vật tư, phương tiện, trang thiết bị chuyên dùng phòng, chống thiên tai kèm theo Quyết định số 20/2021/QĐ-TTg (ví dụ: Mục B.I.5 ghi “*Máy đo khoảng cách cầm tay*” nhưng Mục B.I.5 Phụ lục kèm theo Quyết định số 20/2021/QĐ-TTg ghi “*Thiết bị xác định khoảng cách*”; Mục B.II.10 ghi “*Bản đồ “lũ quét, sạt lở, thiên tai, đường đi của bão...*” nhưng Mục B.II.2 Phụ lục kèm theo Quyết định số 20/2021/QĐ-TTg ghi “*Thiết bị thu và vẽ bản đồ thời tiết, thiên tai*” ...).

- Rà soát một số loại phương tiện, vật tư, trang thiết bị không có trong “*Danh mục vật tư, phương tiện, trang thiết bị chuyên dùng phòng, chống thiên tai*” tại Phụ lục kèm theo Quyết định số 20/2021/QĐ-TTg, như: Điện thoại di động (Mục B.II.5), điện thoại cố định (Mục B.II.4), Đèn chiếu xa (Mục B.III.14)...

- Phụ lục nêu chưa rõ quy định số lượng phương tiện, vật tư, trang thiết bị tại dự thảo Phụ lục là số lượng áp dụng cho từng Ban Chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn cấp tỉnh, cấp huyện hay trên địa bàn toàn tỉnh (chung cho cả Ban Chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn cấp tỉnh và cấp huyện).

Từ các vấn đề nêu trên, đề nghị tiếp tục rà soát để chỉnh sửa các trang thiết bị, phương tiện, vật tư chuyên dùng phòng, chống thiên tai tại dự thảo Phụ lục đảm bảo phù hợp với Phụ lục kèm theo Quyết định số 20/2021/QĐ-TTg và pháp luật hiện hành, đáp ứng được yêu cầu thực tiễn công tác phòng, chống thiên tai trên địa bàn tỉnh.

3. Thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản

a) Địa chỉ nơi nhận: Đề nghị viết chính xác địa chỉ nơi nhận “*Cục KTVB-Bộ Tư pháp*” thành “*Cục Kiểm tra văn bản QPPL- Bộ Tư pháp*”; bổ sung địa chỉ nơi nhận là “*Vụ pháp chế, Bộ Tài chính*” và sắp xếp lại địa chỉ nơi nhận theo thứ bậc pháp lý.

b) Đề nghị tiếp tục rà soát chỉnh sửa thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo văn bản cho phù hợp với quy định tại của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP*).

III. KẾT LUẬN

1. Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Phần II Báo cáo thẩm định này; tiếp tục rà soát, để chỉnh sửa, hoàn chỉnh dự thảo Quyết định cho phù hợp.

2. Sau khi hoàn chỉnh theo khoản 1 Mục III Báo cáo này, dự thảo văn bản đủ điều kiện trình UBND tỉnh theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng vật tư, phương tiện, trang thiết bị chuyên dùng phòng, chống thiên tai thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở Tài chính;
- Giám đốc Sở;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu: VT, XDKTTHPL&PBGDPL. (Loan 05b).

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Thị Thược