

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế phối hợp quản lý nhà nước về hoạt động Khí tượng thủy văn và biến đổi khí hậu trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang**

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 742/STNMT-TNN ngày 25/5/2020 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc đề nghị thẩm định dự thảo Văn bản quy phạm pháp luật (*dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế phối hợp quản lý nhà nước về hoạt động Khí tượng thủy văn và biến đổi khí hậu trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang*), sau khi nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### **I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;
- Luật Bảo vệ môi trường năm 2014;
- Luật Khí tượng thủy văn năm 2015;
- Luật Phòng, chống thiên tai năm 2013;
- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*sau đây viết tắt là Nghị định số 34/2016/NĐ-CP*);
- Nghị định số 38/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khí tượng thủy văn;
- Nghị định số 160/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật phòng, chống thiên tai;
- Quyết định số 03/2020/QĐ-TTg ngày 13/01/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định về dự báo, cảnh báo và truyền tin thiên tai;
- Công văn số 5067/BTNMT-KTTVBĐKH ngày 04/11/2016 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc triển khai thi hành Luật khí tượng thủy văn;
- Công văn số 163/TCKTTV-QLDB ngày 17/4/2018 của Tổng cục Khí tượng thủy văn (*Bộ Tài nguyên và Môi trường*) về việc hướng dẫn xây dựng quy chế phối hợp quản lý hoạt động khí tượng thủy văn trên địa bàn;

- Quyết định số 151/QĐ-UBND ngày 26/2/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt danh mục xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật của UBND tỉnh năm 2020;

- Một số văn bản pháp luật có liên quan.

**II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH (Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với các quy định trong văn bản đã giao quy định chi tiết)**

### **1. Sự cần thiết ban hành văn bản**

Dự thảo Quyết định quy định “*Ban hành Quy chế phối hợp quản lý nhà nước về hoạt động Khí tượng thủy văn và biến đổi khí hậu trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang*”.

- Khoản 9 Công văn số 5067/BTNMT-KTTVBĐKH ngày 04/11/2016 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc triển khai thi hành Luật khí tượng thủy văn, quy định:

*“9. Về xây dựng quy chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trên địa bàn để triển khai hoạt động khí tượng thủy văn*

*Căn cứ các nội dung, nhiệm vụ được giao tại Luật khí tượng thủy văn, văn bản quy định chi tiết Luật và các văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết Luật phòng, chống thiên tai năm 2013 liên quan tới trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong lĩnh vực khí tượng thủy văn, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương xem xét, chỉ đạo xây dựng, phê duyệt Quy chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trên địa bàn để triển khai hoạt động khí tượng thủy văn bảo đảm hiệu quả, đầy đủ, chặt chẽ theo quy định của pháp luật”.*

- Công văn số 163/TCKTTV-QLDB ngày 17/4/2018 của Tổng cục Khí tượng thủy văn (Bộ Tài nguyên và Môi trường) về việc hướng dẫn xây dựng quy chế phối hợp quản lý hoạt động khí tượng thủy văn trên địa bàn.

Như vậy, việc tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định Quy chế phối hợp quản lý nhà nước về hoạt động khí tượng thủy văn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang là có cơ sở, phù hợp với các văn bản chỉ đạo của Trung ương. Tuy nhiên, ngoài quy định phối hợp quản lý nhà nước về hoạt động khí tượng thủy văn trên địa bàn tỉnh thì dự thảo Quyết định còn quy định phối hợp quản lý nhà nước về hoạt động biến đổi khí hậu nhưng tại dự thảo Tờ trình UBND tỉnh kèm theo hồ sơ gửi Sở Tư pháp thẩm định chưa làm rõ cơ sở (*cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn*) cho việc ban hành, vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo không đưa nội dung trên vào toàn bộ dự thảo văn bản.

### **2. Dự thảo Quyết định**

**2.1. Căn cứ ban hành**, đề nghị bổ sung căn cứ ban hành là “*Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015*”.

**2.2. Điều 2**, quy định: “*Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký*” là chưa phù hợp theo quy định tại khoản 1 Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 “*1. Thời điểm có hiệu lực của toàn bộ hoặc một phần văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại văn bản đó nhưng không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành đối với văn bản quy phạm pháp luật của... Ủy ban nhân dân cấp tỉnh...*”, vì vậy đề nghị chỉnh sửa cho phù hợp.

**2.3. Điều 3**, đề nghị sửa cụm từ “*Thủ trưởng các Sở, ban, ngành thuộc tỉnh*” thành “*Giám đốc các Sở, Thủ trưởng các Ban, ngành*”.

**2.4. Địa chỉ nơi nhận**, đề nghị bổ sung địa chỉ nơi nhận là “*Sở Tư pháp*” để giúp UBND tỉnh tự kiểm tra văn bản sau khi quyết định được ban hành.

### **3. Dự thảo Quy chế,**

#### **3.1. Điều 7 (Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị)**

Đề nghị nghiên cứu, chỉnh sửa một số nội dung sau:

##### **3.1.1. Nội dung, bố cục của Điều**

- Nội dung Điều này quá dài, không đảm bảo tương quan với các điều trong dự thảo Quy chế. Vì vậy, đề nghị chỉnh sửa theo hướng quy định trách nhiệm mỗi cơ quan bố cục thành 01 Điều riêng.

- Một số nội dung của Điều này chưa thể hiện hoạt động phối hợp, hoặc chưa quy định rõ phối hợp với cơ quan, đơn vị nào, như điểm b, điểm c, điểm d, điểm g, điểm l khoản 1; điểm b, điểm c, điểm d khoản 2; điểm c khoản 3; điểm b khoản 5; khoản 9; điểm c khoản 10; điểm b khoản 13; điểm b khoản 14; khoản 15. Vì vậy, đề nghị nghiên cứu chỉnh sửa theo hướng chỉ quy định trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị đối với nội dung có hoạt động phối hợp; bỏ các quy định thuộc trách nhiệm thực hiện của một cơ quan, đơn vị mà không có nội dung phối hợp.

##### **3.1.2. Khoản 1 (Sở Tài nguyên và Môi trường)**

- Điểm a quy định trách nhiệm của Sở Tài nguyên và Môi trường: “*a) Chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành... quy hoạch phát triển, chương trình kế hoạch về khí tượng thủy văn;...*” là chưa thống nhất với Điều 5 (*Nội dung phối hợp về quản lý khí tượng thủy*) dự thảo Quy chế, vì Điều 5 không quy định nội dung phối hợp này. Hơn nữa, theo quy định Luật Khí tượng, thủy văn năm 2015 thì chỉ có Quy hoạch mạng lưới trạm khí tượng thủy văn quốc gia (*là quy hoạch ngành quốc gia*), do Bộ Tài nguyên và Môi trường tổ chức lập quy hoạch mạng lưới trạm khí tượng

thủy văn quốc gia trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt<sup>1</sup>. Từ các vấn đề trên, đề nghị chỉnh sửa cho phù hợp.

- Điểm i quy định trách nhiệm của Sở Tài nguyên và Môi trường: “Phối hợp với các sở, ban, ngành, các tổ chức đoàn thể tuyên truyền, phổ biến các thông tin, kiến thức và văn bản quy phạm pháp luật về khí tượng thủy văn và biến đổi khí hậu; phòng, chống và giảm nhẹ tác động của thiên tai đến các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp và cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh”. Tuy nhiên, theo quy định của pháp luật hiện hành thì Sở Tài nguyên và Môi trường là cơ quan tham mưu cho UBND tỉnh quản lý nhà nước về khí tượng thủy văn và biến đổi khí hậu nên Sở Tài nguyên và Môi trường là cơ quan “chủ trì”, không phải là cơ quan phối hợp, vì vậy đề nghị nghiên cứu chỉnh sửa.

### **3.1.3. Khoản 3 (Đài Khí tượng thủy văn tỉnh Tuyên Quang)**

- Đề nghị nghiên cứu nhiệm vụ, quyền hạn của Đài Khí tượng thủy văn tỉnh Tuyên Quang thuộc Đài Khí tượng Thủy văn khu vực Việt Bắc theo Quyết định số 701/QĐ-BTNMT đề quy định trách nhiệm Đài Khí tượng thủy văn tỉnh Tuyên Quang cho phù hợp, chính xác, như điểm d khoản 3 dự thảo Quy chế quy định “tổ chức xây dựng cơ sở dữ liệu khí tượng thủy văn” nhưng tại điểm đ khoản 5 Điều 2 Quyết định số 701/QĐ-BTNMT quy định “tham gia xây dựng cơ sở dữ liệu khí tượng thủy văn”; điểm e khoản 3 dự thảo Quy chế quy định “...hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện hoạt động của công trình khí tượng thủy văn chuyên dùng ở địa phương...” nhưng tại điểm đ khoản 5 Điều 2 Quyết định số 701/QĐ-BTNMT quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Đài Khí tượng Thủy văn khu vực Việt Bắc “Hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện các quy trình chuyên môn, tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, quy định kỹ thuật, định mức kinh tế - kỹ thuật về khí tượng thủy văn đối với các đơn vị trực thuộc”,...

- Điểm e khoản 3 dự thảo Quy chế quy định “Phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định hồ sơ cấp, gia hạn, điều chỉnh, thu hồi giấy phép hoạt động của công trình khí tượng thủy văn chuyên dùng ở địa phương thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND tỉnh” là chưa phù hợp với quy định tại điểm c khoản 1 Điều 53<sup>2</sup>, khoản 2 Điều 55<sup>3</sup> Luật Khí tượng thủy văn năm 2015, đề nghị chỉnh sửa cho chính xác.

**3.1.4.** Đề nghị tiếp tục rà soát các quy định về trách nhiệm của từng cơ quan, đơn vị để đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

---

<sup>1</sup> Khoản 5 Điều 11 Luật Khí tượng, thủy văn năm 2015 (sửa đổi, bổ sung tại khoản 1 Điều 9 Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch 2018).

<sup>2</sup> Điểm c khoản 1 Điều 53 Luật Khí tượng thủy văn năm 2015 quy định:

“1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm: c) Cấp, gia hạn, đình chỉ, thu hồi giấy phép hoạt động dự báo, cảnh báo khí tượng thủy văn đối với tổ chức, cá nhân theo quy định của pháp luật”.

<sup>3</sup> Khoản 2 Điều 55 Luật Khí tượng thủy văn năm 2015 quy định:

“2. Không thực hiện việc cấp giấy phép hoạt động đối với công trình khí tượng thủy văn chuyên dùng theo quy định của Pháp lệnh khai thác và bảo vệ công trình khí tượng thủy văn kể từ ngày Luật này được công bố”.

**3.2. Điều 7 (Trách nhiệm thi hành),** khoản 1 quy định: “1. Sở Tài nguyên và Môi trường có trách nhiệm chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành liên quan và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh triển khai thực hiện nghiêm Quy chế này”, tuy nhiên nội dung này đã được quy định tại Điều 3 dự thảo Quyết định, đề nghị không quy định lại.

#### **4. Thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

Đề nghị rà soát chỉnh sửa thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo văn bản theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

### **III. KẾT LUẬN**

**1.** Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Phần II Báo cáo thẩm định này, đối chiếu với các quy định của pháp luật hiện hành có liên quan để chỉnh sửa, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Quyết định cho phù hợp.

**2.** Sau khi hoàn chỉnh theo khoản 1 Mục III Báo cáo này, dự thảo văn bản đủ điều kiện trình UBND tỉnh theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế phối hợp quản lý nhà nước về hoạt động Khí tượng thủy văn và biến đổi khí hậu trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang./.

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Giám đốc Sở;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu VT, XDKTTHPL&PBGDPL.  
Loan.4b.

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Thị Thuộc**