

BÁO CÁO

Tổng kết 10 năm thực hiện Chiến lược phát triển nghề luật sư

Thực hiện Văn bản số 686/BTP-BTTP ngày 03/3/2020 của Bộ Tư pháp về việc tổng kết thực hiện Chiến lược phát triển nghề luật sư đến năm 2020 (*sau đây gọi tắt là Chiến lược*), Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang báo cáo kết quả như sau:

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Tuyên Quang là tỉnh miền núi phía Bắc, có diện tích tự nhiên 5.870km², dân số trên 78 vạn người. Toàn tỉnh có 06 huyện, 01 thành phố với 138 xã, phường, thị trấn, 1.739 thôn, tổ dân phố; có 60 xã đặc biệt khó khăn khu vực II được đầu tư theo Chương trình 135; có 22 dân tộc cùng chung sống. Trong những năm qua, kinh tế - xã hội có bước phát triển tích cực, đời sống nhân dân từng bước được nâng lên, quốc phòng an ninh được củng cố và giữ vững.

Tuy nhiên, với vị trí là một tỉnh miền núi, địa bàn rộng, điều kiện kinh tế - xã hội còn nhiều khó khăn, nhu cầu dịch vụ pháp lý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân còn ít nên ảnh hưởng không nhỏ đến việc thực hiện Chiến lược phát triển nghề luật sư.

II. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI, THỰC HIỆN

1. Công tác triển khai thực hiện Chiến lược

Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh đã ban hành Chương trình hành động số 16-CTr/TU ngày 10/9/2012 thực hiện Nghị quyết số 49-NQ/TW ngày 02/6/2005 của Bộ Chính trị về *Chiến lược cải cách tư pháp đến năm 2020* (giai đoạn 2012 - 2016). Ban Thường vụ Tỉnh ủy Tuyên Quang đã ban hành Kế hoạch số 35-KH/TU ngày 09/9/2016 thực hiện Chương trình trọng tâm công tác cải cách tư pháp giai đoạn 2016 - 2021, trong đó quán triệt, chỉ đạo thực hiện Chiến lược phát triển nghề luật sư; Kế hoạch số 94-KH/TU ngày 29/7/2009 về việc thực hiện Chỉ thị số 33-CT/TW ngày 30/3/2009 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tổ chức và hoạt động của luật sư.

Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 23/QĐ-UBND ngày 10/02/2012 về việc phê duyệt Đề án phát triển đội ngũ luật sư tỉnh Tuyên Quang

đến năm 2020; Kế hoạch số 24/KH-UBND ngày 15/4/2013 về triển khai Chiến lược phát triển nghề luật sư đến năm 2020 trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

Sở Tư pháp ban hành Kế hoạch số 29/KH-STP ngày 14/6/2013 về triển khai chiến lược phát triển nghề luật sư đến năm 2020 trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang và tổ chức triển khai, theo dõi, đôn đốc việc thực hiện Chiến lược; thực hiện tuyên truyền, phổ biến các văn bản của Trung ương, của tỉnh về thực hiện Chiến lược phát triển nghề luật sư đến năm 2020 đến cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân trên địa bàn tỉnh thông qua nhiều hình thức, như: Hội nghị, biên soạn tài liệu tuyên truyền; tuyên truyền trên các chuyên mục của Báo Tuyên Quang, Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh, Bản tin tư pháp, đăng tải các văn bản của Đảng, Nhà nước, tỉnh... trên Trang thông tin điện tử Sở Tư pháp.

2. Kết quả thực hiện các mục tiêu, giải pháp nêu trong Chiến lược

2.1. Phát triển số lượng luật sư, tổ chức hành nghề luật sư

- Về số lượng luật sư: Hiện nay, Đoàn luật sư tỉnh Tuyên Quang có tổng số 15 luật sư (*không tăng/giảm so với năm 2011*).

- Về tổ chức hành nghề luật sư: Đến nay, tỉnh có 08 tổ chức hành nghề luật sư (*07 văn phòng luật sư; 01 công ty luật*) và 04 chi nhánh của tổ chức hành nghề luật sư (*02 chi nhánh của văn phòng luật sư, 02 chi nhánh của công ty luật*) (*tăng 04 chi nhánh của tổ chức hành nghề luật sư so với năm 2011*), trong đó tại thành phố Tuyên Quang có 06 văn phòng luật sư, 01 công ty luật, 01 chi nhánh của văn phòng luật sư và 02 chi nhánh của công ty luật với 13 luật sư; tại huyện Na Hang có 01 văn phòng luật sư với 01 luật sư; tại huyện Sơn Dương có 01 chi nhánh của văn phòng luật sư luật sư với 01 luật sư. Các tổ chức hành nghề luật sư của tỉnh có quy mô nhỏ, có từ 01 đến 04 luật sư (*05 văn phòng luật sư có 01 luật sư; 01 văn phòng luật sư có 02 luật sư; 01 công ty luật có 03 luật sư; 01 văn phòng luật sư có 04 luật sư; còn 01 luật sư hành nghề với tư cách cá nhân*); phạm vi hoạt động nhỏ hẹp, chủ yếu tư vấn pháp luật các vụ việc đơn giản, tham gia tố tụng với các vụ án ít phức tạp, không có tổ chức hành nghề luật sư hoạt động chuyên sâu trong lĩnh vực đầu tư, kinh doanh, thương mại, tranh chấp quốc tế.

2.2. Phát triển chất lượng luật sư

- *Chất lượng tập sự hành nghề luật sư*: Trong kỳ báo cáo có 08 người đăng ký tập sự hành nghề luật sư tại Đoàn Luật sư tỉnh Tuyên Quang, trong đó 06 người đã được công nhận hết thời gian tập sự. Các tổ chức hành nghề luật sư có người tập sự đã phân công luật sư có đủ điều kiện hướng dẫn người tập sự, đảm bảo việc tập sự hành nghề luật sư được thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.

- *Chất lượng luật sư, chất lượng hành nghề luật sư:* Hiện nay, Đoàn luật sư tỉnh có 15 luật sư¹ (10 nam, 05 nữ), trong đó: 15/15 luật sư có trình độ cử nhân luật trở lên, gồm 01 luật sư có trình độ thạc sĩ luật, 14 luật sư có trình độ cử nhân luật (tăng 01 luật sư có trình độ thạc sĩ luật và 02 luật sư có trình độ cử nhân luật so với năm 2011); có 04/15 luật sư qua đào tạo nghề, chiếm 27% (giảm 01 luật sư so với năm 2011); 02 luật sư có trình độ cao cấp lý luận chính trị (chiếm 13%), 13 luật sư có trình độ trung cấp chính trị (chiếm 87%) (tăng 05 luật sư có trình độ trung cấp lý luận chính trị so với năm 2011).

Hàng năm, Ban chủ nhiệm Đoàn Luật sư tỉnh cử 100% luật sư tham dự các khóa bồi dưỡng nghiệp vụ luật sư do Trung tâm bồi dưỡng nghiệp vụ luật sư thuộc Liên đoàn Luật sư Việt Nam tổ chức (đạt chỉ tiêu Chiến lược đề ra)². Trong 10 năm đã cử 220 lượt luật sư đã tham gia 15 lớp bồi dưỡng nghiệp vụ do Liên đoàn Luật sư Việt Nam tổ chức, qua đó nâng cao chất lượng tranh tụng, bồi dưỡng kỹ năng bào chữa, bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của người bị tạm giữ, bị can, bị cáo, bị hại, đương sự. Cử luật sư tham gia các cuộc hội thảo do Liên Đoàn luật sư tổ chức như: Hội thảo “Luật sư tham gia hội nhập quốc tế” và Hội thảo “Đề án luật sư trực ban”... Đoàn luật sư tỉnh chủ trì tổ chức 05 buổi tập huấn, bồi dưỡng, thảo luận chuyên sâu về nội dung của các văn bản: Bộ luật Hình sự, Bộ luật Tố tụng Hình sự, Bộ luật Dân sự, Bộ luật Tố tụng Dân sự năm 2015 và các luật mới được Quốc hội thông qua cho các thành viên của Đoàn. Tổ chức cho các luật sư đi học tập kinh nghiệm của Đoàn Luật sư tỉnh Cao Bằng, Quảng Ninh, Bắc Kạn, Hà Tĩnh nhằm không ngừng học tập kinh nghiệm từ luật sư các tỉnh bạn.

- *Ý thức chấp hành pháp luật của luật sư:* Về cơ bản các luật sư thuộc Đoàn luật sư tỉnh Tuyên Quang nghiêm túc chấp hành pháp luật và có ý thức tuân thủ đạo đức nghề nghiệp; trong kỳ báo cáo, không có luật sư vi phạm pháp luật. Đoàn Luật sư tỉnh, các cơ quan quản lý nhà nước về luật sư không nhận được đơn thư, khiếu nại, tố cáo về các hành vi vi phạm pháp luật của các luật sư hay phản ánh của các cơ quan tiến hành tố tụng về những vi phạm trong hoạt động tố tụng của luật sư.

2.3. Hoạt động hành nghề luật sư

- *Hoạt động tham gia tố tụng, tư vấn pháp luật và dịch vụ pháp lý khác:* Các tổ chức hành nghề luật sư của tỉnh đã tham gia tố tụng, tư vấn pháp luật, trợ giúp pháp lý và thực hiện các dịch vụ pháp lý khác: 2.472 việc (tăng 1.954 việc so với năm 2011), cụ thể:

¹ Không tăng giảm so với năm 2011.

² Chiến lược phát triển nghề luật sư đến năm 2020 đề ra mục tiêu: Đến năm 2020, đảm bảo 100% số lượng luật sư được bồi dưỡng thường xuyên và nâng cao về nghiệp vụ chuyên môn, kỹ năng hành nghề, đạo đức và ứng xử nghề nghiệp theo chuẩn mực nghề nghiệp luật sư.

+ Tham gia tố tụng 858 việc (*tăng 733 việc*), trong đó: Số vụ việc về Hình sự: 476 việc (*tăng 407 việc*).

+ Tư vấn pháp luật: 1.566 việc (*tăng 1.173 việc*).

+ Thực hiện dịch vụ pháp lý khác: 48 việc (*tăng 48 việc*).

Doanh thu: 1.488.490.100 đồng (*tăng 1.401.290.100 đồng so với năm 2011*). Nộp thuế: 152.760.254 đồng (*tăng 134.440.254 đồng so với năm 2011*).

Chất lượng tham gia tố tụng của luật sư trên địa bàn tỉnh thời gian qua đã từng bước được nâng cao, hoạt động tham gia tố tụng của luật sư đã giúp bảo đảm tốt hơn quyền bào chữa của bị can, bị cáo, quyền, lợi ích hợp pháp của các đương sự và người có liên quan, góp phần cùng các cơ quan tiến hành tố tụng, người tiến hành tố tụng làm rõ sự thật khách quan của vụ án, xây dựng môi trường pháp lý dân chủ, bình đẳng, minh bạch. Các hoạt động tư vấn pháp luật, dịch vụ pháp lý khác cũng đã được thực hiện rộng rãi, đáp ứng nhu cầu của nhân dân về thuê, nhờ luật sư tham gia giải quyết các vụ việc.

- *Hoạt động trợ giúp pháp lý cho người nghèo, đối tượng chính sách và công tác xã hội khác*: Các luật sư đã thực hiện trợ giúp pháp lý theo quy định của Luật trợ giúp pháp lý 145 việc (*tăng 132 việc so với năm 2011*); thực hiện trợ giúp pháp lý miễn phí theo quy định của Luật luật sư 487 việc cho các đối tượng thuộc diện có hoàn cảnh khó khăn trong các vụ việc dân sự, hành chính, hôn nhân, gia đình, lao động (*tăng 437 việc so với năm 2011*). Đoàn luật sư tỉnh tổ chức 14 Hội nghị tuyên truyền, phổ biến pháp luật tại 7 điểm trường Trung học phổ thông, 4 xã vùng sâu, vùng xa trên địa bàn tỉnh và Công an các huyện Yên Sơn, Lâm Bình, thu hút trên 2.000 lượt người tham gia.

- *Việc luật sư tham gia các vụ án hình sự theo yêu cầu của cơ quan tiến hành tố tụng*: Đoàn luật sư tỉnh đã phân công tổ chức hành nghề luật sư, cử luật sư tham gia 337 vụ án hình sự theo yêu cầu của cơ quan tiến hành tố tụng, đạt 100% yêu cầu của cơ quan tiến hành tố tụng, chiếm 71% số vụ án hình sự đã tham gia (*tăng 288 vụ so với năm 2011*).

- *Sự phối hợp giữa luật sư, Đoàn luật sư với các cơ quan điều tra, viện kiểm sát và tòa án trong quá trình tham gia tố tụng*: Luật sư đã thường xuyên phối hợp tốt với các Cơ quan điều tra, Viện Kiểm sát nhân dân và Tòa án nhân dân các cấp. Các cơ quan tiến hành tố tụng đã phối hợp, tạo điều kiện và đảm bảo cho luật sư thực hiện tốt các quyền và nghĩa vụ của luật sư trong tố tụng, không có các hiện tượng gây khó khăn, cản trở quyền hành nghề hợp pháp của luật sư trong các vụ án, đặc biệt là ở giai đoạn điều tra. Những vụ án hình sự do các cơ quan tiến hành tố tụng yêu cầu phân công luật sư bào chữa cho người bị tạm giữ, bị can, bị cáo đều được Đoàn luật sư cử luật sư tham gia tố tụng kịp thời, không có trường hợp bị ách tắc trong quá trình điều tra, truy tố, xét xử do không có luật sư bào chữa.

2.4. Về tổ chức xã hội - nghề nghiệp của luật sư

- *Việc thực hiện một số nhiệm vụ, quyền hạn của Đoàn luật sư:* Đoàn luật sư đã thực hiện tốt công tác bảo vệ, hỗ trợ quyền hành nghề của luật sư; giám sát, kiểm tra luật sư, tổ chức hành nghề luật sư tuân thủ pháp luật, tuân thủ Quy tắc đạo đức và ứng xử nghề nghiệp của luật sư, Điều lệ Liên đoàn luật sư; thường xuyên giáo dục chính trị tư tưởng cho các luật sư, kịp thời nhắc nhở, uốn nắn đối với những trường hợp luật sư có biểu hiện vi phạm.

Trong kỳ báo cáo, Đoàn luật sư đã cấp Giấy chứng nhận người tập sự hành nghề luật sư cho 06 trường hợp; thực hiện giám sát việc tập sự hành nghề luật sư, lập danh sách 04 người đủ điều kiện tham dự kiểm tra kết quả tập sự hành nghề luật sư. Tổ chức đăng ký gia nhập Đoàn luật sư cho 07 luật sư; thực hiện thủ tục chuyển Đoàn luật sư cho 03 luật sư; xóa tên 04 luật sư rút khỏi danh sách luật sư của Đoàn luật sư. Đề nghị Liên đoàn luật sư Việt Nam cấp Thẻ luật sư cho 06 luật sư, đổi Thẻ luật sư cho 12 luật sư theo quy định. Không có vụ việc khiếu nại, tố cáo phát sinh trong kỳ báo cáo.

- *Công tác phát triển đảng viên, phát huy vai trò của tổ chức Đảng trong tổ chức xã hội - nghề nghiệp của luật sư:* Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Kế hoạch số 94/KH- TU ngày 29/7/2009 thực hiện Chỉ thị số 33-CT/TW ngày 30/3/2009 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tổ chức và hoạt động của luật sư và lãnh đạo thực hiện. Kết quả: Ngày 01/10/2013, Đảng ủy Khối các cơ quan tỉnh Tuyên Quang đã ban hành Quyết định số 509-QĐ/ĐUK về việc thành lập Chi bộ cơ sở Đoàn luật sư tỉnh Tuyên Quang với 13 Đảng viên và chỉ định Ban Chấp hành Chi bộ. Ngày 29/5/2015, Chi bộ Đoàn luật sư tổ chức Đại hội khóa II (*nhiệm kỳ 2015-2020*). Hiện nay, Đoàn luật sư tỉnh Tuyên Quang có 15 đảng viên (*đạt 100% số lượng luật sư của Đoàn*), trong đó có 03 luật sư là đảng viên sinh hoạt đảng tại Chi bộ nơi cư trú, Chi bộ cơ sở Đoàn luật sư tỉnh hiện có 12 đảng viên sinh hoạt (*đảng viên là luật sư tăng 02 người so với năm 2013; Chi bộ Đoàn luật sư giảm 01 người so với năm 2013*).

- *Việc luật sư tham gia hỗ trợ các cơ quan nhà nước giải quyết khiếu nại, tố cáo:* Đoàn Luật sư tỉnh đã cử luật sư tham gia hỗ trợ UBND tỉnh giải quyết khiếu nại, tố cáo 12 vụ việc phức tạp, kéo dài, đa số các vụ việc liên quan đến đất đai, trong đó, giải quyết dứt điểm được 10 vụ việc; còn 02 vụ việc đang giải quyết.

- *Việc đóng xây dựng thể chế, chính sách:* Đoàn luật sư tỉnh đã tổ chức cho các luật sư thành viên tham gia ý kiến vào trên 60 dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo yêu cầu của HĐND, UBND, Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh, Bộ Tư pháp, Liên đoàn luật sư Việt Nam, trong đó có nhiều dự thảo văn bản quy phạm pháp luật quan trọng như: Hiến pháp năm 2013, Bộ luật Hình sự năm 2015, Bộ luật Dân sự năm 2015, Bộ luật Tố tụng hình sự, Luật Tạm giữ, tạm giam... và các văn bản quy phạm pháp luật của địa phương.

- *Sự phối hợp giữa Đoàn luật sư với cơ quan quản lý nhà nước về luật sư, cơ quan tiến hành tố tụng và cơ quan khác:* Đoàn luật sư tỉnh đã tích cực phối hợp với Sở Tư pháp trong việc quản lý luật sư và tổ chức hành nghề luật sư, như: Phối hợp kiểm tra, thanh tra, giám sát hoạt động của các luật sư, tổ chức hành nghề luật sư trên địa bàn; phối hợp tham gia xây dựng pháp luật, xây dựng chính sách... Thường xuyên giữ mối quan hệ chặt chẽ với cơ quan tiến hành tố tụng nhằm trao đổi, nắm bắt thông tin về hoạt động của luật sư, kịp thời cử luật sư tham gia các vụ án theo yêu cầu của cơ quan tiến hành tố tụng. Các cơ quan tiến hành tố tụng cũng tạo điều kiện thuận lợi để luật sư thực hiện tốt quyền và nghĩa vụ của mình khi tham gia tố tụng theo quy định của pháp luật. Giữ mối quan hệ công tác tốt với các cơ quan nhà nước khác có liên quan, nhất là các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh trong việc tham vấn giải quyết khiếu nại, tố cáo.

2.5. Về quản lý nhà nước đối với tổ chức và hoạt động của luật sư

- *Hỗ trợ của địa phương đối với tổ chức, hoạt động luật sư:* UBND tỉnh đã bố trí (*hỗ trợ miễn phí*) 03 phòng làm việc để làm trụ sở của Đoàn luật sư tỉnh tại địa chỉ số 06, đường Chiến thắng Sông Lô, thành phố Tuyên Quang, tỉnh Tuyên Quang. Hàng năm, UBND tỉnh hỗ trợ chi thường xuyên 100.000.000 đồng/năm, ngoài ra hỗ trợ kinh phí tổ chức Đại hội nhiệm kỳ Đoàn luật sư, kinh phí mua sắm máy vi tính, bàn ghế, tủ đựng tài liệu... và một số hoạt động khác theo đề nghị của Đoàn luật sư.

- *Công tác hướng dẫn, chỉ đạo kiện toàn tổ chức bộ máy, nhân sự Đoàn luật sư qua các nhiệm kỳ:* Thường trực Tỉnh ủy đã cho ý kiến về nhân sự chủ chốt của Ban chủ nhiệm Đoàn luật sư qua 02 kỳ Đại hội; UBND tỉnh chỉ đạo việc tổ chức Đại hội, đồng thời quyết định phê duyệt Đề án tổ chức Đại hội toàn thể Đoàn luật sư khóa VI, nhiệm kỳ 2013-2018³ và Đại hội toàn thể Đoàn luật sư khóa VII, nhiệm kỳ 2019 - 2024⁴ đảm bảo Đại hội Đoàn luật sư tổ chức bài bản, đúng quy định. Đại hội đã bầu ra Ban Chủ nhiệm Đoàn Luật sư với 03 thành viên, Hội đồng khen thưởng, kỷ luật với 03 thành viên. Chủ tịch UBND tỉnh phê chuẩn kết quả Đại hội Đoàn luật sư tỉnh Tuyên Quang khóa VI, nhiệm kỳ 2013-2018⁵; phê chuẩn kết quả Đại hội Đoàn luật sư tỉnh Tuyên Quang khóa VII, nhiệm kỳ 2019-2024⁶. Sở Tư pháp hướng dẫn tổ chức Đại hội nhiệm kỳ khóa VI, VII của Đoàn luật sư và thực hiện một số nội dung như: phối hợp với Sở Nội vụ thẩm định, trình UBND tỉnh xem xét, phê duyệt Đề án tổ chức Đại hội nhiệm kỳ, phương án xây dựng Ban Chủ nhiệm, Hội đồng khen thưởng, kỷ luật nhiệm kỳ mới; xây dựng các báo cáo văn kiện, chuẩn bị cơ sở vật chất tổ

³ Đại hội Đoàn luật sư tổ chức ngày 20/12/2013.

⁴ Đại hội Đoàn luật sư tổ chức ngày 08/3/2019.

⁵ Quyết định số 04/QĐ-UBND ngày 08/01/2014

⁶ Quyết định số 124/QĐ-UBND ngày 26/4/2019

chức Đại hội;... cho ý kiến đối với những vấn đề Đoàn luật sư đề nghị như: ban hành các nội quy, quy định, quyết định của Đoàn luật sư...

- *Công tác thanh tra, kiểm tra*: Hàng năm, Sở Tư pháp xây dựng và triển khai kế hoạch kiểm tra, thanh tra đối với Đoàn luật sư, tổ chức hành nghề luật sư đang hoạt động trên địa bàn tỉnh. Từ năm 2011 đến nay, Sở Tư pháp đã tiến hành 10 cuộc kiểm tra, 01 cuộc thanh tra đối với 11 lượt tổ chức hành nghề luật sư.

- *Việc cấp, thu hồi Giấy đăng ký hoạt động của tổ chức hành nghề luật sư Việt Nam*: Sở Tư pháp đã cấp 15 Giấy đăng ký hoạt động của tổ chức hành nghề luật sư, chi nhánh tổ chức hành nghề luật sư, luật sư hành nghề với tư cách cá nhân (trong đó 08 Giấy đăng ký hoạt động của 07 văn phòng luật sư và 01 công ty luật; 06 Giấy đăng ký hoạt động chi nhánh của 02 văn phòng luật sư, 04 công ty luật; 01 Giấy đăng ký hành nghề luật sư với tư cách cá nhân); thu hồi 05 Giấy đăng ký hoạt động của tổ chức hành nghề luật sư, chi nhánh tổ chức hành nghề luật sư, luật sư hành nghề với tư cách cá nhân (trong đó 02 Giấy đăng ký hoạt động của văn phòng luật sư; 02 Giấy đăng ký hoạt động chi nhánh của công ty luật; 01 Giấy đăng ký hành nghề luật sư với tư cách cá nhân).

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

- Tỉnh ủy, UBND tỉnh đã quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện Chiến lược phát triển nghề luật sư đến năm 2020. UBND tỉnh đã tạo điều kiện thuận lợi về cơ sở vật chất, kinh phí để Đoàn luật sư hoạt động hiệu quả.

- Sở Tư pháp đã làm tốt công tác quản lý nhà nước về tổ chức và hoạt động của luật sư, các tổ chức hành nghề luật sư. Đoàn luật sư tỉnh thực hiện tốt các nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định, tích cực phối hợp với Sở Tư pháp trong việc quản lý luật sư và tổ chức hành nghề luật sư. Các cơ quan tiến hành tố tụng, người tiến hành tố tụng đã chủ động phối hợp với Đoàn luật sư, đồng thời tạo điều kiện thuận lợi để các luật sư tham gia thực hiện nhiệm vụ theo quy định của pháp luật.

- Các tổ chức hành nghề luật sư trên địa bàn tỉnh, các luật sư thuộc Đoàn luật sư tỉnh đã nghiêm túc chấp hành pháp luật và có ý thức tuân thủ đạo đức nghề nghiệp; chất lượng tham gia tố tụng của luật sư trên địa bàn tỉnh đã từng bước được nâng cao; hoạt động hành nghề luật sư góp phần bảo vệ công lý, xây dựng môi trường pháp lý dân chủ, bình đẳng, minh bạch; các hoạt động tư vấn pháp luật, dịch vụ pháp lý khác cũng đã được thực hiện rộng rãi, đáp ứng nhu cầu của nhân dân về thuê, nhờ luật sư tham gia giải quyết các vụ việc.

2. Tồn tại, hạn chế

- Số lượng luật sư, tổ chức hành nghề luật sư của tỉnh phát triển chậm; kỹ năng tranh tụng của một số ít luật sư còn hạn chế, uy tín nghề nghiệp chưa cao;

chưa có luật sư và tổ chức hành nghề luật sư hoạt động chuyên sâu trong các lĩnh vực: đầu tư, kinh doanh, thương mại hay quan hệ quốc tế; Đoàn Luật sư tỉnh không có luật sư tập sự hoặc đang hành nghề trong các tổ chức luật sư nước ngoài; còn có trường hợp luật sư khi tham gia bào chữa tại phiên tòa trang phục chưa đúng quy định.

- Các tổ chức hành nghề luật sư phân bố không đồng đều giữa khu vực thành thị và nông thôn, không đạt mục tiêu tại Đề án phát triển đội ngũ luật sư tỉnh Tuyên Quang đến năm 2020⁷ làm ảnh hưởng đến việc đáp ứng các nhu cầu dịch vụ pháp lý của xã hội, nhất là của người dân ở vùng cao, vùng sâu, vùng xa, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, hạn chế trong việc chỉ định luật sư tham gia bào chữa trong các vụ án bắt buộc có sự tham gia của luật sư tại địa bàn các huyện vùng sâu, vùng xa.

2. Khó khăn, vướng mắc

- Một số nội dung, nhiệm vụ trong Kế hoạch tổng thể triển khai Chiến lược ban hành kèm theo Quyết định số 2320/QĐ-BTP ngày 13/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp gặp khó khăn trong thực hiện, như: Nội dung “*Xây dựng Đề án thu hút các luật sư có năng lực trình độ, phẩm chất chính trị, phẩm chất đạo đức để tạo nguồn tuyển dụng, bổ nhiệm vào các chức danh tư pháp và các vị trí khác trong cơ quan nhà nước*”, “*Xây dựng kế hoạch tăng cường sự tham gia của luật sư vào các dự án công*”. Các nội dung này chưa có hướng dẫn từ Bộ Tư pháp, các cơ quan Trung ương nên việc triển khai ở địa phương gặp khó khăn, vướng mắc.

- Về thực hiện chế độ báo cáo: Thông tư số 17/2011/TT-BTP ngày 14/10/2011 của Bộ Tư pháp hướng dẫn một số quy định của Luật Luật sư, Nghị định quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Luật sư không quy định việc chi nhánh của tổ chức hành nghề luật sư phải gửi báo cáo về tình hình tổ chức và hoạt động đến Sở Tư pháp nơi có trụ sở của chi nhánh nên Sở Tư pháp nơi có trụ sở của chi nhánh khó khăn trong việc nắm bắt, quản lý tình hình tổ chức và hoạt động của các chi nhánh này, trong khi đó việc phối hợp giám sát luật sư và hoạt động luật sư của Đoàn luật sư ở các tỉnh, thành phố khác nhau chưa có cơ chế rõ ràng, điều này gây khó khăn cho công tác quản lý nhà nước về luật sư.

3. Nguyên nhân

- *Nguyên nhân khách quan*: Nội dung một số văn bản hướng dẫn về Luật luật sư còn có những vướng mắc, bất cập; một số văn bản hướng dẫn xây dựng chính sách phát triển nghề luật sư chưa được các cơ quan nhà nước ban hành kịp

⁷ Đề án phát triển đội ngũ luật sư tỉnh Tuyên Quang đến năm 2020 đề ra mục tiêu: *Đến năm 2020 mỗi huyện, thành phố có ít nhất 01 tổ chức hoặc chi nhánh hành nghề luật sư.*

thời; điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh còn khó khăn nên có tác động ảnh hưởng đến việc phát triển nghề luật sư.

- *Nguyên nhân chủ quan*: Một số luật sư của tỉnh chưa thật sự tích cực trong bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, nên uy tín chưa cao, chưa tạo được sự tin tưởng của khách hàng; chưa năng động trong nhận các vụ việc tư vấn, bào chữa.

4. Một số bài học kinh nghiệm trong quá trình thực hiện Chiến lược

Một là, tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác cải cách tư pháp, trong đó có công tác luật sư; coi việc thực hiện Chiến lược phát triển nghề luật sư có tác động quan trọng đến công tác cải cách tư pháp, nhất là hoạt động tranh tụng tại phiên tòa. Tỉnh quan tâm, tạo điều kiện thuận lợi hỗ trợ về cơ sở vật chất, kinh phí để Đoàn luật sư hoạt động hiệu quả.

Hai là, phát huy vai trò tự quản của Đoàn luật sư trong việc quản lý, giám sát việc tuân thủ pháp luật, Điều lệ Đoàn, đạo đức nghề nghiệp của luật sư và nâng cao chất lượng dịch vụ pháp lý của luật sư, tổ chức hành nghề luật sư.

Ba là, tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với tổ chức và hoạt động của luật sư; chú trọng công tác thanh tra, kiểm tra để bảo đảm hoạt động của luật sư được thực hiện theo đúng đường lối, quan điểm của Đảng và pháp luật của Nhà nước; kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm minh các hành vi vi phạm pháp luật của luật sư, tổ chức hành nghề luật sư.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đề xuất với Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ

1.1. Đề nghị Chính phủ có chính sách hỗ trợ phát triển nghề luật sư tại các địa phương có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn.

1.2. Đánh giá đầy đủ và có chỉ đạo về việc duy trì phấn đấu để đạt được mục tiêu trong Chiến lược đã đề ra đó là: *“phấn đấu đạt mục tiêu có trên 50% số lượng các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp sử dụng dịch vụ tư vấn pháp lý của luật sư”*.

2. Đề xuất đối với Bộ, ngành liên quan

2.1. Đề nghị Bộ Tư pháp sửa đổi, bổ sung Thông tư số 17/2011/TT-BTP ngày 14/10/2011 và có hướng dẫn về việc báo cáo của chi nhánh tổ chức hành nghề luật sư đặt tại tỉnh/thành khác với Sở Tư pháp nơi đặt chi nhánh của tổ chức hành nghề luật sư để tăng cường công tác quản lý nhà nước toàn diện đối với tổ chức hành nghề luật sư trên địa bàn.

2.2. Đề nghị Bộ Tư pháp, Liên đoàn luật sư Việt Nam quan tâm tạo điều kiện, hỗ trợ mở các lớp đào tạo nghề luật sư tại các tỉnh miền núi.

2.3. Đề nghị Liên đoàn luật sư Việt Nam thường xuyên tổ chức bồi dưỡng nghiệp vụ, nâng cao kỹ năng hành nghề và tuân thủ đạo đức nghề nghiệp; có hình thức xử lý đối với những luật sư vi phạm pháp luật và đạo đức nghề nghiệp.

(Kèm theo Báo cáo này 02 Phụ lục thống kê số liệu)

Trên đây là Báo cáo của UBND tỉnh Tuyên Quang về việc tổng kết thực hiện Chiến lược phát triển nghề luật sư đến năm 2020./.

Nơi nhận:

- Bộ Tư pháp;
 - Chủ tịch UBND tỉnh;
 - Phó Chủ tịch UBND tỉnh ;
 - Sở Tư pháp;
 - Đoàn luật sư tỉnh;
 - Chánh VP, Phó CVP UBND tỉnh;
 - Lưu: VT, Nga NC 02.
- (Báo cáo)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Ngọc Thục