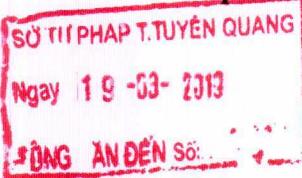




Tuyên Quang, ngày tháng năm 2019

## TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định trách nhiệm của chính quyền địa phương các cấp, người đứng đầu chính quyền địa phương các cấp, các cơ quan chức năng có liên quan và Công an cấp huyện, thành phố trong công tác phối hợp đảm bảo trật tự an toàn giao thông, trong kiểm soát tải trọng phương tiện, quản lý hành lang an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh



Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang

Căn cứ Thông báo số 242/TB-VPCP ngày 12/7/2018 của Văn phòng Chính phủ về kết luận của Phó Thủ tướng Thường trực Trương Hòa Bình – Chủ tịch Ủy ban an toàn giao thông Quốc gia tại Hội nghị sơ kết công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ trọng tâm quý III và 6 tháng cuối năm 2018; Văn bản số 2581/UBND-ĐTXD ngày 24/8/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh về thực hiện Thông báo số 242/TB-VPCP ngày 12/7/2018 của Văn phòng Chính phủ.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp Luật năm 2015, Sở Giao thông vận tải xin trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định Ban hành Quy định trách nhiệm của chính quyền địa phương các cấp, người đứng đầu chính quyền địa phương các cấp, các cơ quan chức năng có liên quan và Công an cấp huyện, thành phố trong công tác phối hợp đảm bảo trật tự an toàn giao thông, trong kiểm soát tải trọng phương tiện, quản lý hành lang an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh, như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

#### 1. Sự cần thiết

Thời gian qua các cấp các ngành trên địa bàn tỉnh đã nỗ lực triển khai thực hiện hiệu quả các giải pháp bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trong 6 tháng đầu năm 2018; đặc biệt là Ban an toàn giao thông giao thông các huyện, thành phố có số người chết vì tai nạn giao thông (TNGT) giảm so với cùng kỳ năm 2017. Tuy nhiên tình hình tai nạn giao thông trên địa bàn tỉnh vẫn diễn biến phức tạp, mức giảm TNGT chưa đạt yêu cầu, số người chết do tai nạn giao thông chỉ giảm khoảng 37%; vẫn còn một số huyện có số người chết vì TNGT tăng so với cùng kỳ 2017.

Trong lĩnh vực đường bộ, đường thủy nội địa còn xảy ra một số vụ tai nạn giao thông, đặc biệt là lĩnh vực đường bộ có số vụ tai nạn giao thông nghiêm

trọng, làm thiệt hại lớn về người và tài sản, gây bức xúc trong dư luận, trong khi đó ý thức của một bộ phận người tham gia giao thông còn hạn chế, tình trạng xe ô tô đón, trả khách không đúng nơi quy định, lực lượng chức năng còn mỏng chưa có biện pháp, cản cứ để xử lý vi phạm. Tỷ lệ xe chở quá tải trọng vẫn còn tồn tại ở mức cao (từ 10 - 12%), tập trung ở khu vực các nhà máy chế biến, mỏ khoáng sản, vật liệu, bến cảng... đây là một trong những nguyên nhân gây hụt hanka đến kết cấu hạ tầng giao thông, mất an toàn giao thông (ATGT); mặt khác hành vi vi phạm nồng độ còn khi lái xe, tình trạng phóng nhanh, vượt ẩu, lấn làn đường vẫn đang là nguyên nhân hàng đầu gây TNGT.

Nguyên nhân các tồn tại, hạn chế:

- Nhu cầu vận tải, số lượng phương tiện tiếp tục gia tăng, dẫn đến mật độ tham gia giao thông tăng cao; ý thức của một bộ phận người tham gia giao thông còn kém, số lượng hành vi vi phạm quy định pháp luật về TTATGT còn cao, đặc biệt là ở khu vực ngoài đô thị, trên các tuyến quốc lộ và khu vực giao thông nông thôn.

- Hạn chế về hiệu lực trong chỉ đạo, điều hành và tổ chức thực thi công tác bảo đảm TTATGT trên địa bàn ngoài đô thị; chưa đủ lực lượng, phương tiện để tuần tra kiểm soát; vẫn còn tâm lý nể nang, thiếu cương quyết trong xử lý những hành vi vi phạm của người điều khiển phương tiện, đặc biệt là ở khu vực nông thôn. Một số địa phương, cơ quan chưa thực sự vào cuộc để phối hợp chặt chẽ hoặc vào cuộc chưa quyết liệt trong việc kiểm soát tải trọng xe; chưa gắn trách nhiệm người đứng đầu chính quyền các cấp và công an cấp huyện trong kiểm soát tải trọng phương tiện; còn thiếu quy định về bắt buộc kiểm tra tải trọng tại đầu mối hàng hóa.

- Tình trạng lấn chiếm, tái lấn chiếm vỉa hè, lòng đường, hành lang ATGT diễn ra phức tạp, đặc biệt là trên các tuyến quốc lộ; chưa xử lý triệt để tình trạng mất ATGT tại các vị trí điểm đen, lối đi tự mở trái phép qua đường.

- Luật giao thông đường bộ và các văn bản pháp luật liên quan tới bảo đảm TTATGT chưa đáp ứng được yêu cầu thực tiễn trong tình hình mới, làm hạn chế trong công tác chỉ đạo, điều hành và thực thi pháp luật bảo đảm TTATGT, đặc biệt là thiếu quy định rõ ràng, minh bạch về trách nhiệm và xử lý trách nhiệm đối với tổ chức, cá nhân trong công tác bảo đảm TTATGT.

Nhằm tạo cơ sở pháp lý cho công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông trong quản lý điều hành, tuần tra kiểm soát, xử lý vi phạm, việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật về Quy định trách nhiệm của chính quyền địa phương các cấp, người đứng đầu chính quyền địa phương các cấp, các cơ quan chức năng có liên quan và Công an cấp huyện, thành phố trong công tác phối hợp đảm bảo trật tự an toàn giao thông, trong kiểm soát tải trọng phương tiện, quản lý hành lang an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh là hết sức cần thiết.

## 2. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương, ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Luật Giao thông đường bộ ngày 13/11/2008;

Căn cứ Luật Giao thông đường thủy nội địa ngày 15/6/2004 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giao thông đường thủy nội địa ngày 17/6/2014;

Căn cứ Luật Cán bộ, công chức ngày 13/11/2008;

Căn cứ Luật Viên chức ngày 15/11/2010;

Căn cứ Luật Đường sắt ngày 31/12/2015;

Căn cứ Nghị định số 157/2007/NĐ-CP ngày 27/10/2007 của Chính phủ quy định chế độ trách nhiệm đối với người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị Nhà nước trong thi hành nhiệm vụ, công vụ;

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích**

Quy định trách nhiệm của chính quyền địa phương các cấp, người đứng đầu chính quyền địa phương các cấp, các cơ quan chức năng có liên quan và Công an cấp huyện, thành phố trong công tác phối hợp đảm bảo trật tự an toàn giao thông, trong kiểm soát tải trọng phương tiện, quản lý hành lang an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh

### **2. Quan điểm chỉ đạo**

- Việc phối hợp trong công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông, kiểm soát tải trọng phương tiện và hành lang an toàn giao thông giữa chính quyền địa phương các cấp, người đứng đầu chính quyền địa phương các cấp, các cơ quan chức năng có liên quan và Công an cấp huyện, thành phố phải tuân thủ đúng quy định của pháp luật, đặt dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo trực tiếp, toàn diện của Tỉnh uỷ, Hội đồng nhân dân và Uỷ ban nhân dân tỉnh.

- Các đơn vị căn cứ vào nội dung, trách nhiệm được phân công chủ động phối hợp với các đơn vị khác cùng cấp có liên quan.

- Các đơn vị được yêu cầu phối hợp theo đúng trách nhiệm được giao mà không thực hiện phối hợp hoặc chậm trễ, tắc trách trong công tác phối hợp sẽ bị xem xét xử lý kỷ luật theo quy định.

- Trong quá trình phối hợp nếu phát sinh tình huống phức tạp, khó khăn trong việc xử lý thì phải báo cáo lên cấp trên trực tiếp để chỉ đạo xử lý.

- Sự phối hợp phải đảm bảo tính thống nhất về kế hoạch chỉ đạo, thực hiện phân công nhiệm vụ, phân giao trách nhiệm rõ ràng trong quá trình phối hợp.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Quá trình thực hiện**

Thực hiện Thông báo số 242/TB-VPCP ngày 12/7/2018 của Văn phòng Chính phủ thông báo kết luận của Phó Thủ tướng Thường trực Trương Hòa Bình

- Chủ tịch Ủy ban an toàn giao thông Quốc gia tại Hội nghị sơ kết công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ trọng tâm quý III và 6 tháng cuối năm 2018; Văn bản số 2581/UBND-ĐTXD ngày 24/8/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh về thực hiện Thông báo số 242/TB-VPCP ngày 12/7/2018 của Văn phòng Chính phủ.

Ngày 01/10/2018, Sở GTVT có Văn bản số 1251/SGTGT-PCAT về việc đề xuất xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2018; Ngày 16/10/2018 UBND tỉnh có văn bản số 3198/UBND-GT về việc cho ý kiến đề xuất xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; Sở tư pháp có Văn bản số 1014/STP-XD&KTVB về việc tham gia ý kiến đề xuất xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Sở giao thông vận tải đã hoàn thiện theo ý kiến của Sở Tư pháp tại văn bản số số 1014/STP-XD&KTVB ngày 24/10/2018; đến ngày 03/01/2019 Sở GTVT có Văn bản số 07/SGTGT-PCAT về việc xin ý kiến tham gia của các cơ, quan đơn vị có liên quan; ngày 31/01/2019, Sở GTVT tiếp tục có văn bản số 193/SGTGT-PCAT xin ý kiến của các cơ quan đơn vị liên quan và đăng thông tin lấy ý kiến trên trang thông tin điện tử của tỉnh tại văn bản số 189/SGTGT-PCAT. Đến ngày 07/3/2019 Sở GTVT đã nhận được ý kiến tham gia của các cơ quan đơn vị liên quan và tập thể, cá nhân tham gia trên trang thông tin điện tử của tỉnh.

Đến nay, Sở Giao thông đã chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo trình Sở Tư pháp thẩm định tại Văn bản số ... /..... ngày .../.../2019.

## 2. Cơ quan thực hiện

- Cơ quan chủ trì soạn thảo: Sở Giao thông vận tải
- Cơ quan phối hợp: Sở Nội vụ, Sở Tư pháp, các Sở, Ban, Ngành, UBND các huyện, thành phố.

## 3. Thời gian thực hiện

- Thời gian dự thảo văn bản trình UBND tỉnh Quý IV năm 2018 đến hết tháng 4/2019.

- Dự kiến thời gian UBND tỉnh ban hành tháng 5/2019.

## IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

### 1. Bố cục

1.1. Dự thảo Quyết định: Gồm phần các căn cứ và 03 điều (Quyết định ban hành văn bản, hiệu lực thi hành, tổ chức thửa hiện).

1.2. Dự thảo Quy định gồm 02 chương, 02 mục, 13 điều:

- Chương I. Quy định chung

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Mục tiêu phối hợp

Điều 3. Đối tượng áp dụng

Điều 4. Nguyên tắc phối hợp

Điều 5. Hình thức phối hợp

Điều 6. Nội dung phối hợp

- Chương II. Quy định cụ thể gồm 02 mục

Mục 1: Trách nhiệm của chính quyền địa phương các cấp, các cơ quan chức năng trong việc phối hợp đảm bảo trật tự an toàn giao thông, kiểm soát tải trọng phương tiện, quản lý hành lang an toàn giao thông

Điều 7. Trách nhiệm cơ quan, đơn vị cấp tỉnh

Điều 8. Trách nhiệm của chính quyền cấp huyện, thành phố, Công an huyện

Điều 9. Trách nhiệm của chính quyền cấp xã, phường, thị trấn

Mục 2: Trách nhiệm của người đứng đầu chính quyền địa phương các cấp, các cơ quan chức năng trong việc phối hợp đảm bảo trật tự an toàn giao thông, kiểm soát tải trọng phương tiện, quản lý hành lang an toàn giao thông

Điều 10. Trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị cấp tỉnh

Điều 11. Trách nhiệm của Chủ tịch UBND các cấp

Điều 12. Chế độ thông tin, báo cáo

Điều 13. Sửa đổi và bổ sung quy định

2. Nội dung cơ bản:

2.1. Quyết định: Ban hành quy định trách nhiệm của chính quyền địa phương các cấp, người đứng đầu chính quyền địa phương các cấp, các cơ quan chức năng có liên quan và Công an cấp huyện, thành phố trong công tác phối hợp đảm bảo trật tự an toàn giao thông, trong kiểm soát tải trọng phương tiện, quản lý hành lang an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh.

2.2. Quy định:

- Quy định chung: Quy định về các đối tượng, nguyên tắc và nội dung phối hợp trong công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông, trong kiểm soát tải trọng phương tiện, quản lý hành lang an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh.

- Quy định cụ thể: Trách nhiệm của chính quyền địa phương các cấp, các cơ quan chức năng, của người đứng đầu chính quyền địa phương các cấp, các cơ quan chức năng có liên quan và công an huyện, thành phố trong việc phối hợp đảm bảo trật tự an toàn giao thông, kiểm soát tải trọng phương tiện, quản lý hành lang an toàn giao thông.

#### V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ)

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định Ban hành Quy định trách nhiệm của chính quyền địa phương các cấp, người đứng đầu chính quyền địa phương các cấp, các cơ quan chức năng có liên quan và Công an cấp huyện, thành phố trong công tác phối hợp đảm bảo trật tự an toàn giao thông, trong kiểm soát tải trọng phương tiện, quản lý hành lang an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh, Sở Giao thông vận tải xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: *Quyết định ban hành quy định do Sở Giao thông vận tải dù thảo và các văn bản tham gia ý kiến của các ngành, UBND các huyện, các cơ quan liên quan và tập thể cá nhân qua công thông tin điện tử tỉnh Tuyên Quang).*

#### Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lưu VT, PC-AT.

#### GIÁM ĐỐC

**Nguyễn Việt Lâm**