

Số: 59/BC-STP

Tuyên Quang, ngày 24 tháng 4 năm 2018

## 1 BÁO CÁO

**Kết quả thẩm định (lần 2) dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành Quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định việc quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc địa phương quản lý; phân cấp thẩm quyền xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang<sup>1</sup>**

Ngày 16/4/2018, Sở Tư pháp nhận được Công văn số 387/STC-QLG&CS ngày 13/4/2018 của Sở Tài chính về việc đề nghị thẩm định (lần 2) dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh (*dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành Quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định việc quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc địa phương quản lý; phân cấp thẩm quyền xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang*), sau khi nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

### I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

- Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 06 năm 2015;
- Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
- Bộ luật Dân sự ngày 24 tháng 11 năm 2015;
- Khoản 2 Điều 17 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017:

*“2. Căn cứ quy định của Luật này, ... Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của địa phương”.*

- Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công (*viết tắt là Nghị định số 151/2017/NĐ-CP*);

- Nghị định số 165/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng tài sản công tại cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam;

<sup>1</sup> Sở Tư pháp thẩm định lần 01 tại Báo cáo số 42/BC-STP ngày 23/3/2018.

- Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 của Chính phủ quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân (*viết tắt là Nghị định số 29/2018/NĐ-CP*);

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

## **II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH**

### **1. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với các quy định trong văn bản đã giao quy định chi tiết**

Ngày 23/3/2018, Sở Tư pháp có Báo cáo số 42/BC-STP về kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định về phân cấp quản lý tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

Dự thảo Nghị quyết gửi thẩm định (lần 2) đã bổ sung nội dung “*phân cấp thẩm quyền xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang*”; trong khi đó hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết của Sở Tài chính không có nội dung này. Vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung nội dung giải trình về vấn đề trên trong Tờ trình trình với UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết.

#### **1.1. Dự thảo Nghị quyết**

**1.1.1.** Tên (trích yếu) dự thảo Nghị quyết quy định “*Ban hành quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định việc quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc địa phương quản lý; phân cấp thẩm quyền xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang*”, đề nghị chỉnh sửa thành “*Ban hành Quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định việc quản lý, sử dụng tài sản công và xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang*”, đồng thời đề nghị rà soát chỉnh sửa tương tự đối với Điều 1 và tên dự thảo Quy định ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết.

**1.1.2. Điều 3**, đề nghị bổ sung tên Điều là “*Điều khoản thi hành*”.

#### **1.2. Dự thảo Quy định ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết**

**1.2.1. Điều 1** (Phạm vi điều chỉnh), quy định:

“1. Quy định này phân cấp thẩm quyền quyết định về quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, tổ chức khác được thành lập theo quy định của pháp luật về hội, (sau đây gọi chung là cơ quan, tổ chức, đơn vị), tài sản của dự án sử dụng vốn nhà nước, tài sản tại cơ quan Đảng Công sản Việt Nam thuộc địa phương quản

lý; phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

2. Quy định này không điều chỉnh việc:

a) Quản lý, sử dụng đối với các tài sản sau: Tài sản công là tiền thuộc ngân sách nhà nước, các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, dự trữ ngoại hối nhà nước; tài sản kết cấu hạ tầng phục vụ lợi ích quốc gia, lợi ích công cộng; tài sản sử dụng vào mục đích quốc phòng an ninh quốc gia; tài sản dự trữ quốc gia; tài sản công tại các đơn vị lực lượng vũ trang đóng trên địa bàn tỉnh; tài sản công tại doanh nghiệp; đất đai; tài nguyên nước, tài nguyên rừng, tài nguyên khoáng sản và các tài nguyên khác do nhà nước quản lý thực hiện theo quy định hiện hành của pháp luật.

b) Quản lý, xử lý đối với các tài sản sau: Tài sản là nhà đất do Nhà nước đã quản lý, bố trí sử dụng trong quá trình thực hiện các chính sách quản lý nhà đất và chính sách cải tạo xã hội chủ nghĩa trước ngày 01/7/1991 thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết số 23/2003/QH11 ngày 26/11/2003 của Quốc hội khóa 11 và Nghị quyết số 755/2005/QH11 ngày 02/4/2005 của Ủy ban thường vụ Quốc hội khóa 11”.

- Căn cứ ban hành dự thảo Nghị quyết có Nghị định số 165/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng tài sản công tại cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam (viết tắt là Nghị định số 165/2017/NĐ-CP) nhưng Nghị định 165/2017/NĐ-CP chỉ giao HĐND tỉnh quyết định mua sắm, thuê, thu hồi tài sản từ nguồn ngân sách nhà nước tại Văn phòng Huyện ủy (điểm đ khoản 5 Điều 13, điểm đ khoản 3 Điều 14, điểm d khoản 2 Điều 24, Điều 36, Điều 37), giao UBND tỉnh quyết định giao tài sản công quy định tại các điểm a, b, c, d và e khoản 2 Điều 29 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công do cấp mình đầu tư xây dựng, mua sắm hoặc quản lý sang Văn phòng tỉnh ủy quản lý, quyết định giao tài sản công quy định tại điểm c khoản 2 Điều 9 Nghị định 165/2017/NĐ-CP theo quy định của pháp luật về đất đai (điểm c, điểm đ khoản 3 Điều 9; điểm c, điểm đ khoản 3 Điều 34 Nghị định 165/2017/NĐ-CP), còn các tài sản khác thuộc thẩm quyền quyết định của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Văn phòng Tỉnh ủy, cơ quan khác. Tuy nhiên, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết quy định “tài sản tại cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam thuộc địa phương quản lý” là chưa rõ ràng, có dấu hiệu không phù hợp với Nghị định số 165/2017/NĐ-CP. Đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết đối với nội dung nêu trên theo đúng quy định tại điểm đ khoản 5 Điều 13, điểm đ khoản 3 Điều 14, điểm d khoản 2 Điều 24, Điều 36, Điều 37 Nghị định 165/2017/NĐ-CP<sup>2</sup>; đồng thời bỏ

<sup>2</sup> - Điểm đ khoản 5 Điều 13 Nghị định 165/2017/NĐ-CP, quy định:

5. Thẩm quyền quyết định mua sắm tài sản:... đ) Thực hiện theo phân cấp của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh đối với việc mua sắm tài sản từ nguồn ngân sách nhà nước phục vụ hoạt động của Văn phòng huyện ủy là đơn vị dự toán thuộc ngân sách nhà nước cấp huyện”.

- Điểm đ khoản 3 Điều 14 Nghị định 165/2017/NĐ-CP, quy định:

quy định “*điều chuyển, thanh lý, bán, tiêu hủy tài sản và xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại tại cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam*” tại Điều 17 dự thảo Nghị quyết cho phù hợp với phân cấp tại Nghị định số 165/2017/NĐ-CP.

- Khoản 2, điểm b đề nghị chỉnh sửa thành “*b) Xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản thuộc khoản 3 Điều 1 Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 của Chính phủ quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân*”.

**1.2.2. Điều 2** (Đối tượng áp dụng),<sup>1</sup> đề nghị bổ cục điểm đ khoản 1 và điểm c khoản 2 thành khoản 3 “*3) Tổ chức, cá nhân khác có liên quan*”.

**1.2.3. Điều 6** (Thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản công), đề nghị gộp khoản 3 và 4 vì đều quy định thẩm quyền thu hồi tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý đối với tài sản là động sản có nguyên giá theo sổ sách kế toán dưới 300 triệu đồng/01 đơn vị tài sản.

**1.2.4. Điều 9** (Thẩm quyền quyết định thanh lý tài sản công)

- Khoản 4, đề nghị chỉnh sửa cụm từ “*từ 500 triệu đồng trở lên/01 đơn vị tài sản*” thành “*dưới 500 triệu đồng/01 đơn vị tài sản*”.

- Khoản 6, đề nghị bổ sung từ “*đơn vị*”, cụ thể như sau:

“*6. Người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị trực thuộc cấp tỉnh, cấp huyện, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã:*

*Quyết định thanh lý tài sản công do cơ quan, tổ chức, đơn vị trực tiếp quản lý, sử dụng... ”.*

**1.2.5. Điều 18** (Thẩm quyền quyết định mua sắm, thuê tài sản, thu hồi, điều chuyển, thanh lý, bán, tiêu hủy tài sản công, xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại tại tổ chức chính trị xã hội – nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội – nghề nghiệp, tổ chức khác được thành lập theo quy định của pháp luật về hội)

Điều này quy định “*điều chuyển*” tài sản công tại tổ chức chính trị xã hội – nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội – nghề nghiệp, tổ chức khác được thành lập theo quy định của pháp luật về hội là chưa phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 42 và khoản 2 Điều 70 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017, cụ thể:

---

<sup>1</sup> “ 3. Thẩm quyền quyết định thuê tài sản:... đ) Thực hiện theo phân cấp của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh đối với việc thuê tài sản từ nguồn ngân sách nhà nước giao phục vụ hoạt động của Văn phòng huyện ủy là đơn vị dự toán thuộc ngân sách nhà nước cấp huyện”.

- Điểm đ khoản 2 Điều 24 Nghị định 165/2017/NĐ-CP quy định:

“ 2. Thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản tại cơ quan của Đảng:

... đ) Cơ quan, người có thẩm quyền theo phân cấp của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định thu hồi tài sản được Nhà nước giao bằng hiện vật và tài sản được đầu tư xây dựng, mua sắm từ ngân sách nhà nước tại Văn phòng huyện ủy là đơn vị dự toán thuộc ngân sách nhà nước cấp huyện”.

*“2. Việc điều chuyển tài sản công chỉ được thực hiện giữa các cơ quan nhà nước, đơn vị lực lượng vũ trang nhân dân, đơn vị sự nghiệp công lập, cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội, trừ trường hợp đặc biệt do Thủ tướng Chính phủ quyết định theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Tài chính trên cơ sở đề nghị của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan trung ương, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có liên quan”.*

Khoản 2 Điều 70 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 quy định *“2... Tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, tổ chức khác được thành lập theo quy định pháp luật về hội có trách nhiệm quản lý, sử dụng, xử lý tài sản công theo quy định tại Mục 3 Chương này; bảo vệ tài sản được giao theo quy định của pháp luật và thực hiện bảo dưỡng, sửa chữa tài sản bằng kinh phí của tổ chức...”.*

Như vậy, theo quy định tại khoản 2 Điều 42 và khoản 2 Điều 70 của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 thì không thực hiện điều chuyển tài sản công giữa các tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, tổ chức khác được thành lập theo quy định của pháp luật về hội (*trừ trường hợp đặc biệt do Thủ tướng Chính phủ quyết định theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Tài chính trên cơ sở đề nghị của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan trung ương, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có liên quan*), đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu chỉnh sửa cho phù hợp.

**1.2.6. Điều 21** (Thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính), khoản 1 đề nghị bổ sung thẩm quyền quyết định phương án xử lý của Chủ tịch UBND tỉnh đối với *“Điều chuyển tài sản giữa các cơ quan, tổ chức, đơn vị cấp tỉnh với nhau” (trong trường hợp tang vật, phương tiện do cơ quan, người có thẩm quyền thuộc cơ quan địa phương quyết định tịch thu nhưng thuộc trường hợp tài sản chuyển giao cho cơ quan chuyên ngành theo quy định tại khoản 2 Điều 102 của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công).*

**1.2.7. Điều 22** (Thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản là vật chứng vụ án, tài sản của người bị kết án tịch thu), **Điều 23** (Thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản là bất động sản vô chủ, tài sản không xác định được chủ sở hữu, tài sản bị đánh rơi, bị bỏ quên, tài sản bị chôn, giấu, bị vùi lấp, chìm đắm được tìm thấy, di sản không có người nhận thừa kế, hàng hóa tồn đọng)

Khoản 1 Điều 22 và khoản 1 Điều 23 dự thảo Quy định, đề nghị bổ sung thẩm quyền quyết định phương án xử lý của Chủ tịch UBND tỉnh trong trường hợp *“điều chuyển giữa các cơ quan, tổ chức, đơn vị cấp tỉnh hoặc điều chuyển giữa tỉnh và huyện” (trừ tài sản quy định tại điểm a, điểm b khoản 2 và điểm a, b, d khoản 3 Điều 19 Nghị định số 29/2018/NĐ-CP).*

## **2. Thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản**

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát chỉnh sửa thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo văn bản theo quy định tại Chương V (*từ Điều 55 đến Điều 81*) và Mẫu số 17 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

### III. KẾT LUẬN

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết trên cơ sở tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Phần II của Báo cáo này trước khi trình UBND tỉnh.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành Quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định việc quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc địa phương quản lý; phân cấp thẩm quyền xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang./.

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh (báo cáo);
  - Sở Tài chính;
  - Giám đốc Sở;
  - Trang TTĐT STP;
  - Lưu VT, XD&KTVB.
- Loan.4b.

**GIÁM ĐỐC**



**Nguyễn Thị Thuộc**