

Số: **14** /BC-STP

Tuyên Quang, ngày **05** tháng **02** năm 2018

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy chế Tiếp công dân tại Trụ sở tiếp công dân tỉnh Tuyên Quang

Ngày 11/01/2018, Sở Tư pháp tỉnh Tuyên Quang nhận được Công văn số 10/TTr-VP ngày 10/01/2018 của Thanh tra tỉnh về việc thẩm định dự thảo Quy chế tiếp công dân tại Trụ sở tiếp công dân của tỉnh.

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Giám đốc Sở Tư pháp đã ban hành Quyết định số 20/QĐ-STP ngày 12/01/2018 thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy chế tiếp công dân tại Trụ sở tiếp công dân của tỉnh Tuyên Quang (*viết tắt là Hội đồng tư vấn thẩm định*), do Giám đốc Sở Tư pháp là Chủ tịch Hội đồng.

Ngày 31/01/2018, Hội đồng tư vấn thẩm định đã họp và cho ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy chế tiếp công dân tại Trụ sở tiếp công dân của tỉnh Tuyên Quang. Trên cơ sở kết quả cuộc họp Hội đồng tư vấn thẩm định và kết quả nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

- Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 06 năm 2015;
- Luật tiếp công dân ngày 25/11/2013;
- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;
- Nghị định 64/2014/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tiếp công dân;
- Thông tư số 06/2014/TT-TTCP ngày 31/10/2014 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình tiếp công dân;
- Một số văn bản khác có liên quan.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

(Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo văn bản với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo văn bản với các quy định trong văn bản đã giao cho UBND tỉnh quy định chi tiết)

1. Theo tên gọi của văn bản là "**Quy chế tiếp công dân tại trụ sở tiếp công dân tỉnh Tuyên Quang**", nhưng phạm vi điều chỉnh của văn bản rộng, bao gồm các quy định về mục đích, nguyên tắc tiếp công dân và phối hợp tiếp công dân.

trách nhiệm phối hợp tiếp công dân giữa Ban tiếp công dân tỉnh (*cơ quan thuộc quyền quản lý của UBND tỉnh*) với các cơ quan thuộc Tổ chức chính trị (*Văn phòng Tỉnh ủy, Ủy ban kiểm tra Tỉnh ủy, Ban Nội chính Tỉnh ủy*), cơ quan giúp việc thuộc hệ thống lập pháp (*Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội*), tổ chức chính trị- xã hội (*Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh*), cơ quan tham mưu giúp việc cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương (*Văn phòng HĐND tỉnh*). Như vậy, xét về thẩm quyền thì Ủy ban nhân dân tỉnh không được phân cấp ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*từ văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên*) quy định về các vấn đề trên.

2. Nội dung dự thảo Quy chế có một số điều, khoản quy định lại các văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên, cụ thể:

+ Điều 4 quy định lại khoản 1, khoản 3 Điều 10 Luật Tiếp công dân;

+ Điểm c khoản 3 Điều 5 quy định lại Điều 26 Luật Tiếp công dân, Thông tư số 06/2014/TT-TTCP; điểm d khoản 3 Điều 5 quy định lại Điều 28 Luật Tiếp công dân;

+ Khoản 3 Điều 7 quy định tại khoản 1 Điều 8 Luật Tiếp công dân;

+ Điều 8, Điều 9, Điều 11 quy định lại Điều 10, Điều 12 Luật Tiếp công dân, Điều 7 và Chương IV Nghị định số 64/2014/NĐ-CP.

+ Điều 12 quy định lại khoản 2 Điều 31 Luật Tiếp công dân, điểm b khoản 1 Điều 16 Nghị định số 64/2014/NĐ-CP.

+ Điều 13 quy định lại Điều 27, khoản 1 Điều 31 Luật Tiếp công dân.

Các nội dung nêu trên không phù hợp với quy định tại Khoản 2 Điều 8 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 “**2. Văn bản quy phạm pháp luật phải quy định cụ thể nội dung cần điều chỉnh, không quy định chung chung, không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác.**

3. Một số nội dung của dự thảo Quy chế thuộc về nội quy tiếp công dân tại Trụ sở tiếp công dân cấp tỉnh thuộc thẩm quyền ban hành của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh theo khoản 6 Điều 12 Luật Tiếp công dân năm 2013.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy chế Tiếp công dân tại Trụ sở tiếp công dân tỉnh Tuyên Quang./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
 - Thanh tra tỉnh;
 - Giám đốc Sở;
 - Trang TTĐT STP;
 - Lưu VT, XD&KTVB.
- Loan.4b.

GIÁM ĐỐC



Nguyễn Thị Thược