

Số: 289/BC-STP

Tuyên Quang, ngày 01 tháng 12 năm 2017

## BÁO CÁO

### Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định phân cấp thẩm định, phê duyệt dự án và thiết kế, dự toán xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1591/SXD-CCGD ngày 20/11/2017 của Sở Xây dựng đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân cấp thẩm định, phê duyệt dự án và thiết kế, dự toán xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Giám đốc Sở Tư pháp đã ban hành Quyết định số 153/QĐ-STP ngày 24/11/2017 thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định phân cấp thẩm định, phê duyệt dự án và thiết kế, dự toán xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang (viết tắt là Hội đồng tư vấn thẩm định), do Giám đốc Sở Tư pháp là Chủ tịch Hội đồng; Các thành viên Hội đồng gồm đại diện các đơn vị: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Sở Kế hoạch và Đầu tư; Sở Giao thông vận tải; Sở Công thương; UBND thành phố Tuyên Quang và Chuyên viên phòng Xây dựng và Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật - Sở Tư pháp.

Ngày 28/11/2017, Hội đồng tư vấn thẩm định đã họp và cho ý kiến thẩm định đối với dự thảo Quyết định do Sở Xây dựng đề nghị. Trên cơ sở kết quả cuộc họp Hội đồng tư vấn thẩm định và kết quả nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

- Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;
- Luật xây dựng ngày 18/6/2014;
- Luật đầu tư công ngày 18/6/2014;
- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 của Chính phủ về Quản lý chi phí đầu tư xây dựng;
- Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/06/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình;
- Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư công;
- Nghị định số 42/2017/NĐ-CP ngày 05/4/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/06/2015 của Chính phủ;
- Thông tư số 18/2016/TT-BXD ngày 30/6/2016 của Bộ Xây dựng quy định chi tiết và hướng dẫn một số nội dung về thẩm định, phê duyệt dự án và thiết kế, dự toán xây dựng công trình;
- Thông tư 24/2016/TT-BXD ngày 01/9/2016 của Bộ Xây dựng sửa đổi thông tư liên quan đến quản lý dự án đầu tư xây dựng do Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành.

## **II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH**

### **1. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo văn bản với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo văn bản với các quy định trong văn bản đã giao cho UBND tỉnh quy định chi tiết.**

Điểm b khoản 8 Điều 10 Nghị định số 59/2015/NĐ-CP (*được sửa đổi, bổ sung tại khoản 4 Điều 1 Nghị định số 42/2017/NĐ-CP*) quy định: “Căn cứ điều kiện cụ thể của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định việc thực hiện phân cấp hoặc ủy quyền cho phòng có chức năng quản lý xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ban quản lý khu công nghiệp, khu chế xuất, khu công nghệ cao, khu kinh tế thẩm định dự án, thiết kế cơ sở đối với các dự án thuộc thẩm quyền thẩm định của các Sở quản lý công trình xây dựng chuyên ngành””.

Điểm b khoản 9 Điều 30 Nghị định số 59/2015/NĐ-CP (*được sửa đổi, bổ sung tại khoản 12 Điều 1 Nghị định số 42/2017/NĐ-CP*), quy định: “Căn cứ điều kiện cụ thể của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định việc thực hiện phân cấp hoặc ủy quyền thẩm định thiết kế, dự toán xây dựng đối với công trình thuộc thẩm quyền thẩm định của Sở quản lý xây dựng chuyên ngành cho phòng có chức năng quản lý xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ban quản lý khu công nghiệp, khu chế xuất, khu công nghệ cao, khu kinh tế””.

Khoản 5 Điều 76 Nghị định số 59/2015/NĐ-CP, quy định: “Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có trách nhiệm quản lý nhà nước về những nội dung thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị định này trên địa bàn”

hành chính của mình theo phân cấp; quyết định phân cấp thẩm định dự án, thiết kế cơ sở và thiết kế, dự toán xây dựng công trình thuộc thẩm quyền;...”

Khoản 1 Điều 20 Thông tư số 18/2016/TT-BXD (được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 24/2016/TT-BXD) quy định trách nhiệm của UBND cấp tỉnh, cấp huyện trong công tác thẩm định dự án và thiết kế, dự toán xây dựng công trình như sau: “Quyết định việc phân công, phân cấp, ủy quyền thực hiện công tác thẩm định, phê duyệt dự án và thiết kế, dự toán xây dựng công trình trên địa bàn phù hợp với quy định của pháp luật về xây dựng và điều kiện cụ thể của địa phương”.

Theo đó, Nghị định số 59/2015/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 42/2017/NĐ-CP) và Thông tư số 18/2016/TT-BXD giao cho UBND tỉnh quyết định việc phân cấp thẩm định dự án, thiết kế cơ sở và thiết kế, dự toán xây dựng đối với công trình thuộc thẩm quyền thẩm định của Sở quản lý xây dựng chuyên ngành cho phòng có chức năng quản lý xây dựng thuộc UBND cấp huyện và phân cấp phê duyệt dự án và thiết kế, dự toán xây dựng công trình trên địa bàn phù hợp với quy định của pháp luật.

Tuy nhiên, nội dung của dự thảo Quy định bao gồm cả các quy định về thẩm quyền thẩm định dự án, thiết kế cơ sở và thiết kế, dự toán xây dựng của Sở Xây dựng, các Sở quản lý công trình xây dựng chuyên ngành (Điểm a khoản 1, điểm a khoản 2, điểm a khoản 3, điểm a khoản 4 Điều 3), Sở Kế hoạch và Đầu tư (Điểm b khoản 2, điểm b khoản 3 Điều 3); thẩm quyền phê duyệt dự án của Chủ tịch UBND tỉnh (Điểm a khoản 1, khoản 2 Điều 4) và quy định lại một số nội dung đã được quy định tại Luật Xây dựng, Luật Đầu tư và các văn bản hướng dẫn thi hành (Điểm c khoản 1, điểm b khoản 4 Điều 3; điểm b khoản 1, khoản 3 Điều 4) là không phù hợp với phân cấp. Vì vậy, đề nghị Sở Xây dựng biên soạn lại dự thảo Quyết định phân cấp thẩm định, phê duyệt dự án và thiết kế, dự toán xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, theo hướng: Quyết định quy định trực tiếp; nội dung tập trung vào 02 nội dung chính: (1) Phân cấp thẩm định dự án, thiết kế cơ sở và thiết kế, dự toán xây dựng đối với công trình thuộc thẩm quyền thẩm định của Sở quản lý xây dựng chuyên ngành cho phòng có chức năng quản lý xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện và (2) Phân cấp phê duyệt dự án và thiết kế, dự toán xây dựng công trình. Các nội dung không được phân cấp hoặc đã được quy định tại văn bản quy phạm pháp luật khác thì không đưa vào dự thảo văn bản.

Ngoài ra, đề nghị rà soát lại căn cứ ban hành văn bản, bỏ các căn cứ là văn bản không liên quan đến nội dung dự thảo văn bản, như: Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng; Thông tư số 03/2016/TT-BXD ngày 10/3/2016 của Bộ Xây dựng quy định về phân cấp công trình xây dựng và hướng dẫn áp dụng trong quản lý hoạt động đầu tư xây dựng; đồng thời, chỉnh sửa thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản cho phù hợp với quy định tại Chương V (từ Điều 55 đến Điều 81) Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

Về nội dung: “*Bãi bỏ Quyết định số Quyết định số 23/2010/QĐ-UBND ngày 05/10/2010 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định thực hiện một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình thực hiện trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang và Quyết định số 04/2014/QĐ-UBND ngày 27/5/2014 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy trình thẩm tra thiết kế công trình xây dựng của các cơ quan quản lý nhà nước về xây dựng thực hiện trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang*”, đề nghị bỏ, vì Quyết định 23/2010/QĐ-UBND và Quyết định số 04/2014/QĐ-UBND đã được bãi bỏ bởi Quyết định số 19/2017/QĐ-UBND ngày 20/11/2017 của UBND tỉnh.

## 2. Hồ sơ trình dự thảo Quyết định

Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung vào Tờ trình (hoặc báo cáo chuyên đề) nội dung đánh giá về nguồn lực (biên chế, trình độ công chức, phương tiện...) của cấp huyện đối với việc thẩm định, phê duyệt dự án, thiết kế cơ sở và thiết kế, dự toán xây dựng để có cơ sở phân cấp.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định phân cấp thẩm định, phê duyệt dự án và thiết kế, dự toán xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang./.

### Nơi nhận:

- UBND tỉnh (Báo cáo);
- Sở Xây dựng;
- Giám đốc Sở;
- Trang thông tin điện tử STP;
- Lưu: VT, XD&KTVB (Lan.03b).

### GIÁM ĐỐC



Nguyễn Thị Thược