

Số: 318 /BC-STP

Tuyên Quang, ngày 14 tháng 12 năm 2017

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính cho các đơn vị sự nghiệp công lập khối tỉnh giai đoạn 2017-2020

Ngày 05/12/2017, Sở Tư pháp tỉnh Tuyên Quang nhận được Công văn số 1397/STC-HCSN ngày 30/11/2017 của Sở Tài chính tỉnh Tuyên Quang về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính cho các đơn vị sự nghiệp công lập khối tỉnh giai đoạn 2017-2020.

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Giám đốc Sở Tư pháp đã ban hành Quyết định số 161/QĐ-STP ngày 08/12/2017 thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính cho các đơn vị sự nghiệp công lập khối tỉnh giai đoạn 2017-2020 (viết tắt là Hội đồng tư vấn thẩm định), do Giám đốc Sở Tư pháp là Chủ tịch Hội đồng; Các thành viên Hội đồng gồm: Đại diện các Sở: Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Giao thông Vận tải; Xây dựng; Tài nguyên và Môi trường; Lao động Thương binh và Xã hội; Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Thông tin và Truyền thông; Công thương; Khoa học và Công nghệ; Nội vụ; Hội Nông dân tỉnh; Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh; Chuyên viên phòng Xây dựng và Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật- Sở Tư pháp.

Ngày 12/12/2017, Hội đồng tư vấn thẩm định đã họp và cho ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính cho các đơn vị sự nghiệp công lập khối tỉnh giai đoạn 2017-2020. Trên cơ sở kết quả cuộc họp Hội đồng tư vấn thẩm định và kết quả nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

- Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 06 năm 2015;
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 06 năm 2015 và các văn bản hướng thi hành Luật Ngân sách nhà nước;
- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;
- Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập;

- Nghị định số 54/2016/NĐ-CP ngày 14/6/2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của tổ chức khoa học và công nghệ công lập;

- Nghị định số 141/2016/NĐ-CP ngày 10/10/2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác;

- Thông tư số 90/2017/TT-BTC ngày 30/8/2017 của Bộ Tài chính quy định việc thực hiện cơ chế tự chủ tài chính đối với các tổ chức khoa học và công nghệ công lập;

- Quyết định số 262/QĐ-UBND ngày 29/3/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh năm 2017 về việc phê duyệt danh mục xây dựng quyết định quy định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh năm 2017;

- Một số văn bản khác có liên quan.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với các quy định trong văn bản đã giao cho UBND tỉnh quy định chi tiết

1.1. Căn cứ ban hành, đề nghị bỏ căn cứ ban hành không phải là văn bản quy phạm pháp luật là “Quyết định số 262/QĐ-UBND ngày 29 tháng 3 năm 2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh năm 2017 về việc phê duyệt danh mục xây dựng quyết định quy định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh năm 2017”.

1.2. Vấn đề khác

Điều 11 và khoản 3 Điều 21 Nghị định 141/2016/NĐ-CP ngày 10/10/2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác quy định:

“Điều 11. Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác

1. Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác do cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành:

a) Bộ trưởng các Bộ: Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tài nguyên và Môi trường, Giao thông vận tải, Công Thương, Xây dựng, Lao động - Thương binh và Xã hội, Tư pháp, các bộ và Thủ trưởng cơ quan trung ương liên quan (đối với danh mục dịch vụ sự nghiệp công khác nếu có) xác định danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước của bộ, cơ quan trung ương theo quy định của pháp luật chuyên ngành, trình Thủ tướng Chính phủ quyết định sau khi có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Nội vụ và các bộ, cơ quan có liên quan;

b) Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật chuyên ngành thuộc phạm vi quản lý của địa phương.

2. Căn cứ danh mục dịch vụ sự nghiệp công quy định tại khoản 1 Điều này, các bộ, cơ quan trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, quyết định hoặc phân cấp cho cơ quan cấp dưới lựa chọn đơn vị sự nghiệp kinh tế, sự nghiệp khác để cung ứng các dịch vụ sự nghiệp công theo hình thức đặt hàng, giao nhiệm vụ hoặc đấu thầu theo quy định.

Điều 21. Giao quyền tự chủ cho đơn vị sự nghiệp kinh tế, sự nghiệp khác

...3. Việc giao quyền tự chủ cho các đơn vị được ổn định trong thời gian 3 năm. Trường hợp nguồn thu, nhiệm vụ của đơn vị có biến động làm thay đổi mức độ tự chủ tài chính, đơn vị báo cáo cơ quan quản lý cấp trên để xem xét điều chỉnh mức độ tự chủ cho đơn vị trước thời hạn.

Đối với đơn vị đã được cơ quan có thẩm quyền phân loại là đơn vị tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư hoặc đơn vị tự bảo đảm chi thường xuyên, không được điều chỉnh phân loại sang đơn vị tự bảo đảm một phần chi thường xuyên hoặc đơn vị do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên, trong giai đoạn ổn định phân loại 3 năm hoặc sau giai đoạn ổn định 3 năm”.

Điều 11 và khoản 2 Điều 20 Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập quy định:

“Điều 11. Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước

1. Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước do cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành:

a) Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan Trung ương xác định danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước của ngành, lĩnh vực quản lý trình Thủ tướng Chính phủ quy định, sau khi có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư;

b) Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo phân cấp thuộc phạm vi quản lý của địa phương (trừ danh mục dịch vụ sự nghiệp công Thủ tướng Chính phủ ban hành tại Điểm a Khoản 1 Điều này).

2. Căn cứ danh mục dịch vụ sự nghiệp công quy định tại Khoản 1 Điều này, các Bộ, cơ quan Trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp cho cơ quan cấp dưới lựa chọn đơn vị sự nghiệp công để cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo hình thức giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu theo quy định.

Điều 20. Giao quyền tự chủ cho đơn vị sự nghiệp công

... 2. Việc giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm cho các đơn vị sự nghiệp công quy định tại Chương II Nghị định này được ổn định trong thời gian 3 năm. Trường hợp nguồn thu, nhiệm vụ của đơn vị có biến động làm thay đổi mức độ tự chủ tài chính, đơn vị báo cáo cơ quan quản lý cấp trên để xem xét điều chỉnh mức độ tự chủ cho đơn vị trước thời hạn”.

Khoản 1 Điều 15 Nghị định số 54/2016/NĐ-CP ngày 14/6/2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của tổ chức khoa học và công nghệ công lập quy

định: "...Việc giao quyền tự chủ cho tổ chức khoa học và công nghệ công lập quy định tại Nghị định này được ổn định trong thời gian 3 năm. Trường hợp nguồn thu, nhiệm vụ của đơn vị có biến động làm thay đổi mức độ tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư, tổ chức khoa học và công nghệ công lập báo cáo cơ quan có thẩm quyền xem xét điều chỉnh phương án tự chủ cho tổ chức trước thời hạn".

Căn cứ vào các quy định nêu trên, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung một Điều quy định về:

- Trong giai đoạn thực hiện Quyết định này, các đơn vị được giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm tại Điều 1 nếu có biến động về nguồn thu, nhiệm vụ của đơn vị làm thay đổi mức độ tự chủ tài chính thì đơn vị báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh để xem xét điều chỉnh mức độ tự chủ cho đơn vị trước thời hạn.

- Trường hợp các đơn vị được giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính theo Điều 1 Quyết định này cung cấp dịch vụ thuộc Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước hoặc Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác do các bộ ngành Trung ương và địa phương ban hành theo khoản 1 Điều 11 Nghị định số 16/2015/NĐ-CP và khoản 1 Điều 11 Nghị định 141/2016/NĐ-CP thì được lựa chọn để cung ứng các dịch vụ sự nghiệp công theo hình thức đặt hàng, giao nhiệm vụ hoặc đấu thầu theo quy định.

- Đề nghị rà soát để chỉnh sửa tên gọi của một số đơn vị tại các Phụ lục ban hành kèm theo Quyết định cho chính xác, như "Trung tâm Dịch vụ bán đấu giá tài sản" đã được đổi tên theo Quyết định số 430/QĐ-UBND ngày 01/12/2017 của UBND tỉnh thành "Trung tâm Dịch vụ đấu giá tài sản", "Trung tâm Chữa bệnh-Giáo dục- Lao động xã hội" đã được đổi tên theo Quyết định số 429/QĐ-UBND ngày 01/12/2017 của UBND tỉnh thành "Cơ sở cai nghiện ma túy tỉnh Tuyên Quang".

- Dự thảo Quyết định chưa giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính cho các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực y tế và giáo dục, vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ nội dung này trong Tờ trình khi trình UBND tỉnh.

2. Thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát chỉnh sửa thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo văn bản theo quy định tại Chương V (từ Điều 55 đến Điều 81) và Mẫu số 18 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đồng thời bổ sung phần ký vào các Phụ lục kèm theo dự thảo Quyết định.

III. KẾT LUẬN

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu chỉnh sửa dự thảo Quyết định trên cơ sở tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Phần II của Báo cáo này trước khi trình UBND tỉnh theo quy định.

IV. KIẾN NGHỊ

Đề nghị Sở Tài chính tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Quyết định riêng quy định về tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng, cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng dịch vụ sự nghiệp công; hiệu quả hoạt động của đơn vị sự nghiệp công theo phân cấp tại khoản 2 Điều 22 Nghị định số 16/2015/NĐ-CP và điểm c khoản 2 Điều 24 Nghị định 141/2016/NĐ-CP.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Quyết định của UBND tỉnh giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính cho các đơn vị sự nghiệp công lập khối tỉnh giai đoạn 2017-2020./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
 - Sở Tài chính;
 - Giám đốc Sở;
 - Trang TTĐT STP;
 - Lưu VT, XD&KTVB.
- Loan.4b.



Nguyễn Thị Thược