

QUỐC HỘI KHÓA XIV
ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI
TỈNH TUYÊN QUANG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 144/ĐĐBQH-VP
V/v chuyển văn bản trả lời kiến nghị
của cử tri sau kỳ họp thứ 5,
Quốc hội khóa XIV

Tuyên Quang, ngày 21 tháng 9 năm 2018



Kính gửi: Ủy ban nhân dân xã Phúc Thịnh, huyện Chiêm Hóa

Thực hiện chương trình tiếp xúc cử tri sau kỳ họp thứ 5, Quốc hội khóa XIV trên địa bàn tỉnh, Đoàn đại biểu Quốc hội khóa XIV tỉnh Tuyên Quang đã nhận được kiến nghị của cử tri xã Phúc Thịnh, huyện Chiêm Hóa đề nghị:

1. Đề nghị Quốc hội nghiên cứu ban hành quy định Quốc hội có cơ quan làm luật riêng, đảm bảo tính chuyên nghiệp, chất lượng, hiệu quả của luật, không nên giao cho các Bộ, ngành chuyên môn thuộc Chính phủ xây dựng dự thảo luật như hiện nay, để hạn chế việc lồng ghép lợi ích của các ngành chuyên môn vào các Bộ Luật và các Dự án luật.

2. Quá trình xây dựng luật cần phải chuẩn bị kỹ, xin ý kiến các chuyên gia, các nhà khoa học, các dự án luật cần xây dựng chi tiết, cụ thể, hạn chế việc dựng luật khung, luật ống, đảm bảo hình thức, nội dung chặt chẽ và có tính ổn định lâu dài, một số dự án luật trước khi thông qua nên tuyên truyền, phổ biến sâu rộng để nhân dân biết, đóng góp ý kiến tránh tình trạng để người dân hiểu sai, ảnh hưởng đến an ninh trật tự, an toàn xã hội hoặc khi luật ban hành ra không phù hợp với thực tiễn cuộc sống”.

Đoàn đại biểu Quốc hội khóa XIV tỉnh Tuyên Quang đã nhận được văn bản trả lời của Ủy ban Pháp luật và Bộ Tư pháp về kiến nghị của cử tri, Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh chuyển văn bản trả lời của Ủy ban Pháp luật và Bộ Tư pháp đến Ủy ban nhân dân xã để thông báo cho cử tri biết theo quy định.

(Có sao lục Văn bản số 1664/UBPL14 ngày 05/9/2018 của Ủy ban Pháp luật; Văn bản số 3282/BTP-VP ngày 04/9/2018 của Bộ Tư pháp gửi kèm theo)./. *B.Ưng*

Nơi nhận: ✓

- Như trên;
- Lãnh đạo Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- UBND huyện Chiêm Hóa;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Chuyên viên theo dõi;
- Lưu: VT.

TL. TRƯỞNG ĐOÀN
CHÁNH VĂN PHÒNG



Phong
Vũ Quang Thắng

10/10/10
10/10/10
10/10/10

10/10/10
10/10/10
10/10/10

BỘ TƯ PHÁP

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 3282/BTP-VP

Hà Nội, ngày 04 tháng 9 năm 2018

V/v trả lời kiến nghị của cử tri
gửi tới sau Kỳ họp thứ 5, Quốc hội
khóa XIV

Kính gửi: Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh, thành phố: Cần Thơ, Hải Phòng, Hà Nội, Hồ Chí Minh, Đồng Nai, Ninh Bình, Phú Thọ, Tuyên Quang, Phú Yên, Quảng Nam, Thái Bình, Tiền Giang, Bình Dương, Đắk Nông, Bà Rịa Vũng Tàu, Bạc Liêu, An Giang, Cao Bằng, Bình Định, Đắk Lắk.

Bộ Tư pháp đã nhận được kiến nghị của cử tri các tỉnh, thành phố Cần Thơ, Hải Phòng, Hà Nội, Hồ Chí Minh, Đồng Nai, Ninh Bình, Phú Thọ, Tuyên Quang, Phú Yên, Quảng Nam, Thái Bình, Tiền Giang, Bình Dương, Đắk Nông, Bà Rịa Vũng Tàu, Bạc Liêu, An Giang, Cao Bằng, Bình Định, Đắk Lắk do Văn phòng Chính phủ chuyển đến theo Công văn số 6869/VPCP-QHĐP ngày 20/7/2018, nội dung kiến nghị như sau:

Đề nghị quá trình xây dựng luật cần phải chuẩn bị kỹ, xin ý kiến các chuyên gia, các nhà khoa học, các dự án luật cần xây dựng chi tiết, cụ thể, hạn chế việc xây dựng luật khung, luật ống, đảm bảo hình thức, nội dung chặt chẽ và có tính ổn định lâu dài, một số dự án luật trước khi thông qua nên tuyên truyền, phổ biến sâu rộng để nhân dân biết, đóng góp ý kiến tránh tình trạng để người dân hiểu sai, ảnh hưởng đến an ninh trật tự, an toàn xã hội hoặc khi luật ban hành ra không phù hợp với thực tiễn cuộc sống¹.

Bộ Tư pháp xin trả lời như sau:

1. Về việc chuẩn bị kỹ, xin ý kiến các chuyên gia, các nhà khoa học trong quá trình xây dựng luật; các dự án luật cần xây dựng chi tiết, cụ thể, hạn chế việc xây dựng luật khung, luật ống, đảm bảo hình thức, nội dung chặt chẽ và có tính ổn định lâu dài:

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL) năm 2015 (sau đây gọi là Luật năm 2015) đã có nhiều quy định mới nhằm nâng cao chất lượng của VBQPPL, đặc biệt là bảo đảm để luật có tính khả thi và sát với thực tế hơn. Luật năm 2015 đã quy định tách bạch quy trình chính sách và quy trình soạn thảo, theo đó phải xây dựng và đánh giá tác động của chính sách trước khi soạn thảo văn bản và phải lấy ý kiến đối với cả đề nghị xây dựng văn bản và dự án, dự thảo VBQPPL.

¹ Câu số 1, Công văn số 6869/VPCP-QHĐP.

Thực hiện nhiệm vụ được Luật năm 2015 giao, trong thời gian qua, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ Tư pháp và các bộ, cơ quan ngang bộ đã có nhiều nỗ lực nhằm nâng cao chất lượng của VBQPPL nói chung và của luật nói riêng. Cụ thể như sau:

- Về phía Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ: Theo quy trình mới, Chính phủ chỉ đề xuất đưa vào Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh đối với các dự án đã được xác định rõ nội dung chính sách, đánh giá tác động của chính sách, lấy ý kiến, thẩm định và được tập thể Chính phủ thông qua các chính sách. Khi phân công cơ quan chủ trì soạn thảo các dự án luật, pháp lệnh, Thủ tướng Chính phủ đều yêu cầu Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ chủ trì phải tập trung thời gian, nguồn lực để bảo đảm chất lượng, tiến độ dự án luật, khắc phục tình trạng gửi hồ sơ dự án, dự thảo không đúng thời hạn, trường hợp không bảo đảm tiến độ, chất lượng phải chịu trách nhiệm trước Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ.

Từ năm 2013 đến nay, Chính phủ coi việc trình dự án luật không đúng thời hạn, không bảo đảm chất lượng là một trong những tiêu chuẩn đánh giá thực hiện nhiệm vụ chính trị của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ và cũng là một trong những tiêu chí để Quốc hội lấy phiếu tín nhiệm.

- Về phía Bộ Tư pháp: Ngay sau khi Luật năm 2015, Bộ Tư pháp đã thực hiện nhiều công việc cụ thể để bảo đảm thi hành Luật một cách có hiệu quả, góp phần nâng cao chất lượng của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật. Đơn cử như giải đáp trực tiếp và trả lời bằng văn bản các khó khăn, vướng mắc của bộ, ngành, địa phương trong việc áp dụng Luật năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; tổ chức các đoàn kiểm tra liên ngành để kiểm tra tình hình xây dựng các luật và tình hình thực hiện Luật năm 2015; hướng dẫn lập đề nghị xây dựng VBQPPL và soạn thảo dự án, dự thảo VBQPPL; xây dựng tài liệu hướng dẫn nghiệp vụ và tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nâng cao năng lực cho đội ngũ làm công tác xây dựng pháp luật; tổ chức các hội nghị tập huấn và các lớp bồi dưỡng chuyên sâu về kỹ năng xây dựng chính sách; đánh giá tác động của chính sách; soạn thảo, thẩm định dự án, dự thảo VBQPPL; kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa VBQPPL; tổ chức các Hội nghị giao ban về công tác xây dựng pháp luật, pháp chế, đề xuất các phiên họp chuyên đề của Chính phủ về công tác xây dựng pháp luật...

- Về phía các bộ, cơ quan ngang bộ: Nhìn chung, các bộ, cơ quan ngang bộ đã tuân thủ tương đối nghiêm quy định của Luật năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đặc biệt là đã thực hiện tương đối đầy đủ các bước của quy trình lập đề nghị xây dựng luật, pháp lệnh, nghị định như tổng kết thi hành pháp luật, khảo sát, nghiên cứu lý luận để xây dựng chính sách, đánh giá tác động của chính sách; tổ chức lấy ý kiến; tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức và ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp.

Mặc dù có những chuyển biến rõ rệt trong công tác xây dựng luật nhưng trong thời gian qua, vẫn còn tình trạng “luật khung”, “luật ống”, tính ổn định của luật chưa cao, sớm phải sửa đổi, bổ sung, như cử tri đã phản ánh.

Để nâng cao hiệu quả công tác xây dựng pháp luật nói chung và luật nói riêng, Bộ Tư pháp và các bộ, cơ quan ngang bộ cần thực hiện nghiêm ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 1362/TTg-PL ngày 08/9/2017, đặc biệt là các ý kiến chỉ đạo như sau:

- Đối với các luật, pháp lệnh có nội dung sửa đổi, bổ sung lớn, phức tạp, làm thay đổi các chính sách thì bộ, cơ quan ngang bộ quản lý ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi điều chỉnh của luật, pháp lệnh lập đề nghị xây dựng luật, pháp lệnh sửa đổi, bổ sung theo đúng quy định của Luật năm 2015.

- Trong quá trình nghiên cứu, soạn thảo, cần chủ động báo cáo xin ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ đối với những vấn đề quan trọng, phức tạp, có ý kiến khác nhau cần phải được xử lý kịp thời, thống nhất ngay từ đầu để bảo đảm chất lượng và tiến độ của dự án.

- Phân công, cử lãnh đạo, chuyên viên tham dự đầy đủ, đúng thành phần tham gia các hoạt động trong quá trình Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội thảo luận, cho ý kiến; các cơ quan của Quốc hội thẩm tra, tiếp thu, chỉnh lý, hoàn thiện dự án luật, pháp lệnh.

- Phối hợp với Bộ Tư pháp và Văn phòng Chính phủ kịp thời báo cáo, xin ý kiến Thủ tướng Chính phủ về những vấn đề mới thuộc nội dung của dự án luật, pháp lệnh khác với quan điểm chỉ đạo, chính sách của dự án đã được Chính phủ thông qua, trình Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

- Tăng cường theo dõi, kiểm tra, đánh giá chất lượng, hiệu quả hoạt động, sự tham gia và ý thức trách nhiệm của từng thành viên Ban soạn thảo dự án luật, pháp lệnh. Trong báo cáo hằng quý gửi Bộ Tư pháp về tình hình, tiến độ soạn thảo dự án luật, pháp lệnh, bộ, cơ quan ngang bộ chủ trì soạn thảo phải có nội dung báo cáo về tình hình và chất lượng, hiệu quả hoạt động của Ban soạn thảo.

2. Về việc tuyên truyền, phổ biến sâu rộng một số dự án luật trước khi thông qua để Nhân dân biết, đóng góp ý kiến:

Thực hiện quy định của Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật (PBGDPL), hằng năm, Hội đồng phối hợp PBGDPL Trung ương và các địa phương đã ban hành Kế hoạch hoạt động của Hội đồng; Bộ Tư pháp, các Bộ, ngành, đoàn thể, địa phương cũng đã ban hành Kế hoạch PBGDPL hoặc lồng ghép công tác PBGDPL trong Chương trình, Kế hoạch công tác hằng năm. Một trong những nội dung trọng tâm của các Chương trình, Kế hoạch là quán triệt thực hiện tuyên truyền, phổ biến định hướng các quy định về chính sách pháp luật mà dư luận xã hội quan tâm hoặc cần định hướng dư luận xã hội, các chính sách, quy định dự kiến điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới trong dự thảo luật, pháp lệnh dự kiến ban hành trong năm và các năm tiếp theo. Đặc biệt, để tiếp tục đổi

mới, nâng cao hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến luật, pháp lệnh, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Chương trình PBGDPL giai đoạn 2017-2021 (Quyết định số 705/QĐ-TTg ngày 25/5/2017), trong đó đã xác định mục tiêu: “Đảm bảo 100% bộ, ngành, đoàn thể, địa phương đều tổ chức phổ biến, thông tin rộng rãi các văn bản quy phạm pháp luật trước và sau khi được ban hành liên quan trực tiếp đến chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao với nội dung và hình thức phù hợp theo quy định của pháp luật”. Cùng với đó là nhiệm vụ: “Tăng cường tuyên truyền, phổ biến thực tiễn thi hành, áp dụng pháp luật, gắn với những vấn đề dư luận xã hội quan tâm hoặc cần định hướng dư luận xã hội, gương người tốt, việc tốt trong thực hiện pháp luật”.

Trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Tư pháp, qua tổng hợp, theo dõi cho thấy công tác chỉ đạo, hướng dẫn tuyên truyền, phổ biến các luật, pháp lệnh trước khi thông qua để tạo đồng thuận trong xã hội đã từng bước được các Bộ, ngành, địa phương quan tâm thực hiện, chủ động ban hành văn bản hướng dẫn, chỉ đạo triển khai. Tuy nhiên, có thể thấy hoạt động này ở một số nơi vẫn còn hình thức, chưa được đẩy mạnh, dẫn đến thực trạng một số văn bản luật khi được ban hành không phù hợp với thực tiễn cũng như không tạo được đồng thuận cao trong xã hội. Cá biệt, có trường hợp do khâu tuyên truyền, phổ biến chưa sâu rộng, kịp thời từ giai đoạn soạn thảo văn bản, lấy ý kiến đã dẫn đến trường hợp người dân hiểu không đúng, hiểu sai mục đích và nội dung của một số dự án luật.

Do đó, để nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến luật, pháp lệnh ngay từ giai đoạn soạn thảo, trong thời gian tới, các Bộ, ngành, địa phương cần tiếp tục thực hiện các giải pháp sau đây:

- Tiếp tục tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc Luật PBGDPL và các văn bản hướng dẫn thi hành; đổi mới nội dung, hình thức PBGDPL, bảo đảm sự gắn kết với công tác xây dựng, thực thi và bảo vệ pháp luật. Các bộ, ngành trong quá trình xây dựng, soạn thảo các dự án luật, pháp lệnh thuộc phạm vi lĩnh vực quản lý nhà nước cần trú trọng công tác phổ biến, tuyên truyền, định hướng thông tin, chính sách pháp luật nhất là đối với những vấn đề có khả năng tác động lớn đến đời sống nhân dân ngay từ khâu xây dựng dự thảo nhằm tạo đồng thuận xã hội sau khi văn bản được thông qua. Đặc biệt, cần đẩy mạnh, phát huy vai trò của các phương tiện, thông tin truyền thông đại chúng để nhanh chóng, kịp thời chuyển tải, định hướng, tiếp nhận thông tin phản hồi, góp ý của nhân dân.

- Tăng cường hoạt động phổ biến các văn bản pháp luật đã được ban hành (Hiến pháp năm 2013, Luật PBGDPL năm 2012, Luật Tiếp cận thông tin năm 2016, Luật Trưng cầu dân ý năm 2015...), nhằm nâng cao ý thức của nhân dân trong thực hiện quyền tiếp cận thông tin, quyền được thông tin pháp luật, góp ý, phản biện xã hội.

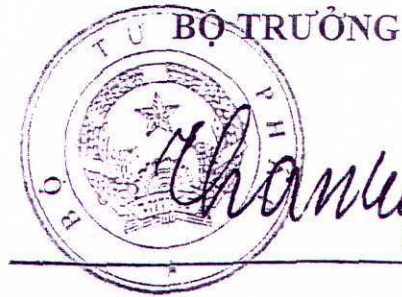
- Phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức thành viên của Mặt trận trong tham gia ý kiến đối với các đề nghị xây dựng VBQPPL và dự thảo VBQPPL.

- Bảo đảm các điều kiện về nguồn nhân lực, kinh phí, cơ sở vật chất cho công tác PBGDPL tương xứng với yêu cầu nhiệm vụ, nhất là tại các địa phương chưa tự cân đối được ngân sách và công tác PBGDPL cho nhóm đối tượng đặc thù.

Trên đây là trả lời của Bộ Tư pháp đối với kiến nghị của cử tri các tỉnh, thành phố Cần Thơ, Hải Phòng, Hà Nội, Hồ Chí Minh, Đồng Nai, Ninh Bình, Phú Thọ, Tuyên Quang, Phú Yên, Quảng Nam, Thái Bình, Tiền Giang, Bình Dương, Đắk Nông, Bà Rịa Vũng Tàu, Bạc Liêu, An Giang, Cao Bằng, Bình Định, Đắk Lắk, trân trọng gửi tới Đoàn Đại biểu Quốc hội các tỉnh, thành phố để trả lời cử tri. /

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Phó TTgTTCP Trương Hòa Bình (để báo cáo);
- Ban Dân nguyện;
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Công TTĐT;
- Lưu: VT, VP (TH).



Lê Thành Long

**QUỐC HỘI KHÓA XIV
ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI
TỈNH TUYÊN QUANG**

Số: 19/SY-ĐDBQH

SAO Y BẢN CHÍNH

Tuyên Quang, ngày 21 tháng 09 năm 2018

Nơi nhận:

- Lãnh đạo Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- UBND huyện Chiêm Hóa;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Chuyên viên theo dõi;
- Lưu: VT.

**TL. TRƯỞNG ĐOÀN
CHÁNH VĂN PHÒNG**



Vũ Quang Thắng

Số: 1664/UBPL14

V/v trả lời kiến nghị cử tri gửi đến
Quốc hội họp thứ 5, QH khóa XIV

Hà Nội, ngày 05 tháng 9 năm 2018

Kính gửi: Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Tuyên Quang

Ủy ban Pháp luật nhận được kiến nghị của cử tri tỉnh Tuyên Quang do Ban Dân nguyện thuộc Ủy ban Thường vụ Quốc hội chuyển đến kèm theo Công văn số 283/BDN ngày 06/7/2018 với nội dung như sau:

Cử tri đề nghị Quốc hội nghiên cứu việc có cơ quan làm luật riêng, bảo đảm tính chuyên nghiệp, chất lượng, hiệu quả của luật, không nên giao cho các Bộ, ngành chuyên môn thuộc Chính phủ xây dựng dự thảo luật như hiện nay, để hạn chế việc lồng ghép lợi ích của các ngành chuyên môn vào các dự án luật.

Ủy ban Pháp luật xin báo cáo như sau: để khắc phục hiện tượng cục bộ, lợi ích nhóm trong xây luật, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã có những quy định về việc thành lập Ban soạn thảo liên ngành trong đó có các chuyên gia, các nhà khoa học; về việc tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, tổ chức hữu quan và những đối tượng chịu sự tác động của văn bản; đồng thời tăng cường trách nhiệm của các cơ quan thẩm định, thẩm tra dự án luật. Bên cạnh đó, Luật cũng quy định rõ sau khi dự án luật được trình ra Quốc hội cho ý kiến, các cơ quan của Quốc hội được giao nhiệm vụ chủ trì phối hợp với cơ quan trình dự án và các cơ quan hữu quan tiếp thu, chỉnh lý hoàn thiện dự án luật trình Quốc hội thông qua. Việc phân công trách nhiệm xây dựng, soạn thảo dự án luật đã được cân nhắc, quy định cụ thể trong Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Các quy định này của Luật đã bảo đảm tính chuyên nghiệp, chất lượng, hiệu quả trong tổ chức và hoạt động của các cơ quan xây dựng pháp luật, khắc phục được những hiện tượng cử tri băn khoăn về việc lồng ghép lợi ích của các Bộ, ngành chuyên môn vào các dự án luật.

Trên đây là trả lời của Ủy ban Pháp luật đối với kiến nghị của cử tri địa phương, trân trọng gửi tới Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh để trả lời cử tri./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Thường trực UBPL;
 - Ban Dân nguyện (để ph/h);
 - Vụ Dân nguyện;
 - Lưu HC, PL.
- Epas: 67641.

TM. ỦY BAN PHÁP LUẬT
KT. CHỦ NHIỆM
PHỤ CHỦ NHIỆM



Trần Thị Dung

QUỐC HỘI KHÓA XIV
ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI
TỈNH TUYÊN QUANG
Số: 19/SY-ĐDBQH

SAO Y BẢN CHÍNH

Tuyên Quang, ngày 21 tháng 09 năm 2018

Nơi nhận:

- Lãnh đạo Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- UBND huyện Chiêm Hóa;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Chuyên viên theo dõi;
- Lưu: VT.

TL. TRƯỞNG ĐOÀN
CHÍNH VĂN PHÒNG



[Handwritten signature]
Vũ Quang Thắng