

BÁO CÁO

**Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh
Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường,
thị trấn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số
16/2013/QĐ-UBND ngày 20/8/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh**

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 297/SNV-XDCQ&CTTN ngày 31/5/2017 của Sở Nội vụ về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật (dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 16/2013/QĐ-UBND ngày 20/8/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Giám đốc Sở Tư pháp đã ban hành Quyết định số 73/QĐ-STP ngày 02/6/2017 thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 16/2013/QĐ-UBND ngày 20/8/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh (viết tắt là Hội đồng tư vấn thẩm định), do Giám đốc Sở Tư pháp là Chủ tịch Hội đồng; Đại diện gồm: Sở Xây dựng, Sở Lao động, Thương binh và Xã hội, UBND huyện Yên Sơn, UBND phường Phan Thiết, Chánh văn phòng Sở Tư pháp, Chuyên viên phòng Xây dựng và Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật- Sở Tư pháp.

Ngày 07/6/2017, Hội đồng tư vấn thẩm định đã họp và cho ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 16/2013/QĐ-UBND ngày 20/8/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Trên cơ sở kết quả cuộc họp Hội đồng tư vấn thẩm định và kết quả nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

- Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
- Luật cán bộ, công chức ngày 13 tháng 11 năm 2008;
- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Điểm b khoản 2 Điều 46 Nghị định số 112/2011/NĐ-CP ngày 05/12/2011 của Chính phủ về công chức xã, phường, thị trấn¹;

- Thông tư số 06/2012/TT-BNV ngày 30 tháng 10 năm 2012 của Bộ Nội vụ hướng dẫn về chức trách, tiêu chuẩn cụ thể, nhiệm vụ và tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với các quy định trong văn bản đã giao cho UBND tỉnh quy định chi tiết

Dự thảo Quyết định có trong Danh mục xây dựng quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh năm 2017 phê duyệt tại Quyết định số 262/QĐ-UBND ngày 29/3/2017 của UBND tỉnh.

1.1. Điều 1, Khoản 1 (sửa đổi, bổ sung Khoản 5 Điều 1), quy định:

“Trường hợp không thành lập Hội đồng tuyển dụng thì thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 18 Nghị định số 112/2011/NĐ-CP của Chính phủ. Phòng Nội vụ cấp huyện phân công công chức thực hiện nhiệm vụ như nhiệm vụ của Ủy viên kiêm Thư ký Hội đồng tuyển dụng theo quy định tại khoản 4 Điều 2 và các quy định khác của Quy chế này”.

Quy định *“Trường hợp không thành lập Hội đồng tuyển dụng”* dẫn chiếu thực hiện đến khoản 2 Điều 18 Nghị định số 112/2011/NĐ-CP là chưa đầy đủ, vì tại khoản 3 Điều 9 Nghị định số 112/2011/NĐ-CP ngày 05/12/2011 của Chính phủ về công chức xã, phường, thị trấn có quy định trường hợp không thành lập Hội đồng tuyển dụng².

1.2. Điều 1, Khoản 3 (sửa đổi, bổ sung Điều 12)

- Điểm a Khoản này và điểm a khoản 2 Điều 2 dự thảo Quyết định quy định *“bỏ Ban đề thi”* và quy định theo hướng UBND các huyện, thành phố tổ chức thi tuyển sẽ tiếp nhận các câu hỏi từ ngân hàng câu hỏi (do UBND tỉnh giao Sở Nội vụ phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng) để lựa

¹ Điểm b khoản 2 Điều 46 Nghị định số 112/2011/NĐ-CP quy định:

“2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ và quyền hạn sau: b) Ban hành Quy chế tổ chức tuyển dụng công chức cấp xã; hướng dẫn, kiểm tra Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện đánh giá công chức cấp xã hàng năm”.

² Khoản 3 Điều 9 Nghị định số 112/2011/NĐ-CP quy định: *“Trường hợp không thành lập Hội đồng tuyển dụng thì Phòng Nội vụ cấp huyện báo cáo Sở Nội vụ cấp tỉnh, sau khi có ý kiến thống nhất của Sở Nội vụ, Phòng Nội vụ cấp huyện giúp Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện việc tuyển dụng công chức cấp xã. Khi tổ chức tuyển dụng công chức cấp xã vẫn phải thành lập các Ban giúp việc theo quy định tại khoản 2 Điều 10 Nghị định này”.*

chọn làm đề thi. Tuy nhiên, điểm a khoản 2 Điều 10 Nghị định số 112/2011/NĐ-CP quy định:

“2. Hội đồng tuyển dụng làm việc theo nguyên tắc tập thể, biểu quyết theo đa số, có nhiệm vụ và quyền hạn sau đây:

a) Thành lập các Ban giúp việc gồm: Ban đề thi, Ban coi thi, Ban phách, Ban chấm thi trong trường hợp tổ chức thi tuyển, Ban kiểm tra sát hạch trong trường hợp tổ chức xét tuyển, Ban phúc khảo”.

Căn cứ vào quy định nêu trên, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc quy định cả 02 phương án căn cứ theo khả năng của từng huyện, thành phố thì Chủ tịch Hội đồng tuyển dụng sẽ lựa chọn một trong hai phương án:

+ Phương án 1: Tự ra đề thi (thành lập Ban đề thi theo điểm a khoản 2 Điều 10 Nghị định số 112/2011/NĐ-CP);

+ Phương án 2: Trường hợp không có khả năng ra đề có thể đề nghị tỉnh hỗ trợ từ ngân hàng đề như dự thảo Quyết định.

- Điểm b quy định sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 9: “a) Việc chấm thi phải hoàn thành chậm nhất 15 ngày sau ngày tổ chức thi tuyển. Trước ngày tổ chức chấm thi 01 ngày, Chủ tịch Hội đồng tuyển dụng nhận đáp án, thang điểm tại Sở Nội vụ và bàn giao cho Trưởng Ban chấm thi khi bắt đầu chấm thi”.

Đề nghị thay cụm từ “sau ngày tổ chức thi tuyển” bằng cụm từ “kể từ ngày kết thúc” để đảm bảo xác định rõ ràng khoảng thời gian phải hoàn thành việc chấm thi.

- Điểm c quy định sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 9: “... Không chấm những bài làm trên giấy khác với giấy dùng cho kỳ thi đó, bài làm trên giấy nháp, bài có nhiều chữ khác nhau hoặc có viết, vẽ trái thuần phong mỹ tục bài có đánh dấu, bài viết từ 02 loại mực trở lên”, quy định “bài có nhiều chữ khác nhau” không rõ ràng và có thể dẫn đến nhiều cách hiểu khác nhau, đề nghị chỉnh sửa thành “bài có chữ viết của hai người trở lên”, quy định “viết, vẽ trái thuần phong mỹ tục” là chưa rõ ràng, đề nghị chỉnh sửa.

2. Ngôn ngữ, kỹ thuật và quy trình soạn thảo văn bản

- Điểm b (sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 9), điểm c (sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 9), điểm d (sửa đổi, bổ sung điểm d khoản 9) khoản 3 Điều 1 dự thảo Quyết định, đề nghị gộp thành 01 điểm quy định sửa đổi điểm a, b, d khoản 9.

- Địa chỉ nơi nhận, đề nghị bổ sung địa chỉ nơi nhận là “Văn phòng Chính phủ, Báo Tuyên Quang, Đài Phát thanh – Truyền hình tỉnh”.

3. Nhận xét về mức độ đủ điều kiện hay không đủ điều kiện để trình UBND tỉnh

Sau khi chỉnh sửa, bổ sung các nội dung nêu tại Mục 1 và 2 của Báo cáo này dự thảo vẫn bản mới đủ điều kiện để trình UBND tỉnh theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 16/2013/QĐ-UBND ngày 20/8/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
 - Sở Nội vụ;
 - Giám đốc Sở;
 - Trang TTĐT STP;
 - Lưu VT, XD&KTVB.
- Loan.4b.

GIÁM ĐỐC



Nguyễn Thị Thược