

Tuyên Quang, ngày 20 tháng 4 năm 2017

SỞ TƯ PHÁP T.TUYÊN QUANG

Ngày 04 -05- 2017

CÔNG VĂN ĐẾN SỐ:

CHƯƠNG TRÌNH HÀNH ĐỘNG

CỦA BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY

Thực hiện Chỉ thị số 13-CT/TW ngày 12/01/2017

của Ban Bí thư Trung ương Đảng về *tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng*

Những năm qua, công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng trên địa bàn tỉnh được các cấp uỷ, tổ chức đảng, chính quyền, các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh đã quan tâm thực hiện và đạt được những kết quả quan trọng. Trồng rừng hằng năm đạt kế hoạch; tỷ lệ che phủ rừng được duy trì ở mức cao; quy hoạch phân ba loại rừng cơ bản phù hợp yêu cầu thực tiễn; giao rừng gắn với giao đất lâm nghiệp được chú trọng, bảo đảm chặt chẽ, đúng pháp luật; công tác bảo vệ rừng, phòng, chống các hành vi vi phạm pháp luật về bảo vệ và phát triển rừng được tăng cường. Các quy định pháp luật, cơ chế, chính sách về quản lý, bảo vệ và phát triển rừng được quan tâm chỉ đạo, tổ chức thực hiện khá đồng bộ; đời sống của người dân làm nghề rừng từng bước được cải thiện.

Tuy nhiên, tình trạng phá rừng, khai thác, buôn bán, vận chuyển lâm sản trái pháp luật diễn ra phức tạp; công tác quản lý nhà nước tại một số địa bàn có mặt hạn chế, còn để xảy ra vi phạm pháp luật về bảo vệ và phát triển rừng. Có tình trạng lấn chiếm, sử dụng đất lâm nghiệp trái mục đích. Việc sáp xếp đất rừng của các công ty lâm nghiệp còn chậm.

Nguyên nhân chủ yếu của những hạn chế trên là do nhận thức, trách nhiệm của một số cấp ủy đảng, chính quyền và một bộ phận cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và nhân dân đối với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng còn hạn chế; tinh thần trách nhiệm, năng lực, trình độ của một bộ phận cán bộ kiểm lâm, lực lượng bảo vệ rừng chưa đáp ứng yêu cầu; tình trạng buông lỏng quản lý địa bàn còn xảy ra. Một số chính sách về bảo vệ, phát triển rừng có lúc thực hiện hiệu quả chưa cao.

I- QUAN ĐIỂM, MỤC TIÊU

1- Quan điểm

- Quản lý, bảo vệ và phát triển rừng là trách nhiệm của cả hệ thống chính trị, cơ quan, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân. Gắn chặt công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng với phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh và bảo vệ môi trường.

- Lực lượng Kiểm lâm giữ vai trò nòng cốt trong công tác tham mưu, tổ chức thực hiện; các ngành chức năng liên quan, các tổ chức, cá nhân có trách nhiệm phối hợp; người đứng đầu cấp uỷ, chính quyền, thủ trưởng các cơ quan, đơn vị chịu trách nhiệm về kết quả thực hiện công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng tại địa phương và các nhiệm vụ được giao cho cơ quan, đơn vị mình.

2- Mục tiêu

- Quản lý nghiêm rừng đặc dụng, rừng phòng hộ, rừng tự nhiên, bảo tồn nguồn gen động thực vật rừng, tạo nguồn sinh thủy, bảo vệ môi trường sinh thái gắn với phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh và bảo vệ môi trường gắn với phát triển du lịch; khai thác, sử dụng hiệu quả đất lâm nghiệp, rừng trồng sản xuất, góp phần cải thiện đời sống của người dân, đặc biệt là người làm nghề rừng.

- Hoàn thành kế hoạch trồng, chăm sóc rừng hằng năm; nâng cao năng suất, chất lượng rừng trồng; thực hiện có hiệu quả công tác phòng cháy, chữa cháy rừng; giữ vững tỷ lệ che phủ rừng trên 60%.

- Phấn đấu cơ bản hoàn thành giao đất, giao rừng, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp đối với những diện tích đủ điều kiện theo quy định của pháp luật cho tổ chức, hộ gia đình, cá nhân và cộng đồng quản lý vào năm 2018.

- Phòng ngừa, ngăn chặn kịp thời, có hiệu quả đối với mọi hành vi vi phạm pháp luật về bảo vệ và phát triển rừng; không để hình thành tụ điểm về phá rừng, khai thác rừng, buôn bán, vận chuyển lâm sản trái phép.

II- NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP

1- Nâng cao ý thức, nhận thức trách nhiệm về công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng

- Các cấp ủy đảng, chính quyền tổ chức quán triệt sâu sắc nội dung Chỉ thị số 13-CT/TW ngày 12/01/2017 của Ban Bí thư Trung ương Đảng *về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng*; các văn bản chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, các quy định của pháp luật về công tác quản lý, bảo vệ rừng; xây dựng chương trình, kế hoạch với các giải pháp cụ thể, triển khai tổ chức thực hiện hiệu quả.

- Tăng cường tuyên truyền, giáo dục tạo sự thống nhất về nhận thức và hành động trong cán bộ, đảng viên và nhân dân đối với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng. Đẩy mạnh công tác đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn nâng cao kiến thức pháp luật, cơ chế chính sách về lâm nghiệp, kỹ năng tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật cho đội ngũ cán bộ, công chức, nhất là cán bộ, công chức cấp xã và đội ngũ báo cáo viên, tuyên truyền viên các cấp, nhằm tạo sự chuyển biến trong cả hệ thống chính trị, đề cao trách nhiệm của người đứng đầu.

2- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về bảo vệ và phát triển rừng

- Rà soát, xây dựng, ban hành các cơ chế bảo đảm sự lãnh đạo tập trung của các cấp ủy Đảng, sự điều hành thống nhất, chặt chẽ, thường xuyên, có hiệu quả của các cấp chính quyền, phát huy trách nhiệm của các cơ quan bảo vệ pháp luật.

- Tăng cường giám sát việc thực hiện quản lý nhà nước về quản lý, bảo vệ và phát triển rừng của chính quyền các cấp, các ngành chức năng liên quan. Nâng cao trách nhiệm của lực lượng Kiểm lâm, lực lượng tuần rừng trong thực thi nhiệm vụ đối với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng. Rà soát, củng cố, nâng cao chất lượng hoạt động của các trạm, chốt bảo vệ rừng.

- Nâng cao năng lực quản lý, bảo vệ rừng; tăng cường phòng, chống cháy rừng, hạn chế thấp nhất thiệt hại do cháy rừng gây ra. Quản lý chặt chẽ, không để xảy ra tình trạng dân di cư tự do.

- Rà soát, quy hoạch mạng lưới các cơ sở chế biến lâm sản; quản lý chặt chẽ việc cấp đăng ký kinh doanh và giám sát hoạt động của các cơ sở chế biến lâm sản, nhất là ở khu vực gần rừng đặc dụng, rừng phòng hộ, rừng tự nhiên; quản lý chặt chẽ việc xử lý lâm sản tịch thu, không để xảy ra việc lợi dụng để buôn bán, vận chuyển, tàng trữ lâm sản trái phép.

- Kiên toàn các tổ công tác cơ động bảo vệ rừng, chống chặt phá rừng; xây dựng lực lượng bảo vệ rừng chuyên trách, bảo đảm là lực lượng thường xuyên, sẵn sàng ứng phó, ngăn chặn, xử lý các vụ việc vi phạm xâm hại rừng kịp thời, hiệu quả.

- Tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 48-CT/TW ngày 22/10/2010 của Bộ Chính trị về *tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng chống tội phạm trong tình hình mới*; tập trung lãnh đạo công tác điều tra, triệt phá các tụ điểm, đường dây khai thác, buôn bán, vận chuyển lâm sản trái phép.

3- Tăng cường kiểm soát các quy hoạch, dự án phát triển kinh tế, xã hội có tác động tiêu cực đến rừng; tập trung nâng cao hiệu quả công tác quản lý rừng

- Lãnh đạo tổ chức thực hiện có hiệu quả quy hoạch phân 3 loại rừng, kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng.

- Hoàn thiện hồ sơ quản lý rừng trên địa bàn toàn tỉnh; phân định, cắm mốc ranh giới quản lý rừng trên bản đồ và thực địa đối với các loại rừng, chủ quản lý rừng; cập nhật cơ sở dữ liệu về tài nguyên rừng phục vụ theo dõi diễn biến rừng và đất lâm nghiệp.

- Thực hiện đồng bộ các giải pháp nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng đất lâm nghiệp, ngăn chặn tình trạng lấn chiếm, sử dụng đất lâm nghiệp sai mục

đích. Rà soát, bố trí, sắp xếp ổn định dân cư nông thôn; giao bồi sung đất ở, đất sản xuất theo quy hoạch đã được phê duyệt cho các hộ gia đình, cá nhân còn thiếu đất sản xuất.

- Rà soát, triển khai thực hiện các đề án, dự án, phương án, kế hoạch giao đất, cho thuê đất lâm nghiệp, giao rừng, cho thuê rừng đối với những diện tích đủ điều kiện theo quy định của pháp luật cho tổ chức, hộ gia đình, cá nhân.

- Khẩn trương thực hiện sắp xếp, đổi mới và phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động của các công ty lâm nghiệp theo Nghị quyết số 30-NQ/TW của Bộ Chính trị (khóa XI).

- Điều chỉnh, bổ sung và thực hiện có hiệu quả các chính sách bảo vệ và phát triển rừng; tiếp tục thực hiện có hiệu quả Nghị định số 75/2015/NĐ-CP ngày 09/9/2015 của Chính phủ về *cơ chế, chính sách bảo vệ và phát triển rừng, gắn với chính sách giảm nghèo nhanh, bền vững và hỗ trợ đồng bào dân tộc thiểu số giai đoạn 2015-2020*.

- Quản lý chặt chẽ diện tích rừng thuộc lưu vực hồ thủy điện, bảo đảm vùng sinh thuỷ, không để xảy ra khai thác, vận chuyển lâm sản trái phép, cương quyết xử lý vi phạm theo quy định của Nhà nước.

- Đẩy mạnh trồng rừng đầu nguồn, trồng rừng sau khai thác; khoanh nuôi, xúc tiến tái sinh phục hồi, bổ sung rừng, nâng cao giá trị về mọi mặt của rừng; quản lý, giám sát chặt chẽ việc chuyển đổi giữa 3 loại rừng, tránh để lợi dụng khai thác lâm sản trái phép; không chuyển diện tích rừng tự nhiên hiện có sang mục đích khác (trừ dự án phục vụ cho mục đích quốc phòng, an ninh hoặc dự án đặc biệt, cấp thiết theo quy định); thực hiện nghiêm việc đóng cửa rừng tự nhiên theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ.

4- Nâng cao trách nhiệm của các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, người đứng đầu các cơ quan, tổ chức, địa phương; đẩy mạnh lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ phát triển rừng

- Công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng là trách nhiệm của các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền; người đứng đầu cấp uỷ, chính quyền, thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, lực lượng kiểm lâm phải thực sự quyết liệt trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo về quản lý, bảo vệ rừng; chịu trách nhiệm đối với các vụ phá rừng, cháy rừng, mất rừng thuộc phạm vi lĩnh vực, địa bàn mình quản lý, hoặc để cho các tổ chức, cá nhân cấp dưới vi phạm các quy định pháp luật về quản lý, bảo vệ và phát triển rừng.

- Rà soát, chỉnh sửa, bổ sung các quy định và tăng cường kiểm tra, giám sát thực hiện nhiệm vụ quản lý, bảo vệ và phát triển rừng.

5- Đẩy mạnh hợp tác, hội nhập quốc tế trong công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng

- Tăng cường quảng bá hình ảnh, tiềm năng về cảnh quan, tài nguyên rừng nhằm thu hút các nguồn đầu tư cho công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng gắn với phát triển du lịch, dịch vụ; quản lý, sử dụng tiết kiệm, hiệu quả các nguồn vốn đầu tư.

- Rà soát, ban hành theo thẩm quyền hoặc đề xuất cấp có thẩm quyền ban hành các cơ chế, chính sách tạo môi trường thông thoáng, bảo đảm cho hợp tác, hội nhập quốc tế trong công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng theo đúng chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, phát huy tiềm năng, thế mạnh của tỉnh.

- Xây dựng các đề án, dự án về điều tra, đánh giá, xây dựng giải pháp quản lý, bảo tồn đa dạng sinh học tại các khu rừng đặc dụng, phòng hộ tập trung và tăng cường xúc tiến, thu hút nguồn vốn đầu tư từ các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước.

III- TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1- Các cấp ủy đảng, ban cán sự đảng, đảng đoàn, các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh:

Tổ chức quán triệt Chương trình hành động của Ban Thường vụ Tỉnh ủy thực hiện Chỉ thị số 13-CT/TW ngày 12/01/2017 của Ban Bí thư Trung ương Đảng *về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng* và Chương trình hành động này; xây dựng chương trình, kế hoạch với các giải pháp cụ thể; xác định rõ mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp thực hiện, định thời gian hoàn thành và phân công tổ chức, cá nhân chịu trách nhiệm thực hiện từng nội dung công việc cụ thể để tổ chức thực hiện. Định kỳ báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy tình hình, kết quả thực hiện.

2- Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh chỉ đạo Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về các quy hoạch, chính sách liên quan theo thẩm quyền và giám sát việc thực hiện theo quy định.

3- Ban cán sự đảng Uỷ ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Uỷ ban nhân dân tỉnh xây dựng kế hoạch thực hiện Chỉ thị số 13-CT/TW ngày 12/01/2017 của Ban Bí thư Trung ương Đảng và Chương trình hành động này; định kỳ tổng hợp tình hình, kết quả thực hiện, báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

4- Uỷ ban Mặt trận Tổ quốc và tổ chức chính trị - xã hội tăng cường tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và các tầng lớp nhân dân thực hiện có hiệu quả các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp quản lý, bảo vệ và phát triển rừng.

5- Văn phòng Tỉnh ủy chủ trì, phối hợp với các ban Đảng Tỉnh ủy theo dõi, đôn đốc việc triển khai thực hiện Chương trình hành động này.

Nơi nhận:

- Bộ Chính trị, Ban Bí thư TW Đảng (B/c)
- Văn phòng Trung ương Đảng
- Ban cán sự đảng Bộ NN&PTNT
- Các đ/c Tỉnh ủy viên
- Các đảng đoàn, BCS đảng
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh
- Các huyện ủy, thành ủy, ĐUTT Tỉnh ủy
- Đ/c Chánh, Phó Chánh VPTU
- Chuyên viên VPTU
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
PHÓ BÍ THƯ THƯỜNG TRỰC**



Nguyễn Hồng Thắng