

Số: 49/BC-STP

Tuyên Quang, ngày 14 tháng 4 năm 2017

## BÁO CÁO

**Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh về việc ban hành Quy chế phối hợp giữa Ban Quản lý các khu công nghiệp tỉnh với các sở, ngành cấp tỉnh và Ủy ban nhân dân huyện, thành phố trong công tác quản lý nhà nước đối với các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang**

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 38/BQL ngày 16/3/2017 của Ban Quản lý các khu công nghiệp tỉnh đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh về việc ban hành Quy chế phối hợp giữa Ban Quản lý các khu công nghiệp tỉnh với các sở, ngành cấp tỉnh và Ủy ban nhân dân huyện, thành phố trong công tác quản lý nhà nước đối với các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Giám đốc Sở Tư pháp đã thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Quyết định (viết tắt là Hội đồng tư vấn thẩm định), gồm: Giám đốc Sở Tư pháp là Chủ tịch Hội đồng; Công chức pháp chế các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài nguyên và Môi trường, Xây dựng, Lao động – Thương binh và Xã hội, Công thương và Trưởng phòng Tư pháp thành phố Tuyên quang, Chuyên viên Sở Tư pháp là thành viên.

Ngày 05/4/2017, Hội đồng tư vấn thẩm định đã họp và cho ý kiến thẩm định đối với dự thảo Quyết định do Ban Quản lý các khu công nghiệp đề nghị. Trên cơ sở kết quả cuộc họp Hội đồng tư vấn thẩm định và kết quả nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

### I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;
- Khoản 11 Điều 35 Nghị định số 29/2008/NĐ-CP ngày 14/3/2008 của Chính phủ quy định về khu công nghiệp, khu chế xuất và khu kinh tế quy định:

*“Điều 35. Quyền hạn, trách nhiệm quản lý nhà nước của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*



11. Ban hành và giám sát thực hiện Quy chế phối hợp giữa Ban Quản lý với các cơ quan thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; hướng dẫn, giao nhiệm vụ hoặc ủy quyền cho Ban Quản lý thực hiện một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về các lĩnh vực xây dựng, bảo vệ môi trường theo quy định tại mục d và mục h khoản 2 Điều 37 Nghị định này”.

- Nghị định số 164/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 29/2008/NĐ-CP ngày 14/3/2008 của Chính phủ quy định về khu công nghiệp, khu chế xuất và khu kinh tế;

- Nghị định số 114/2015/NĐ-CP ngày 09/11/2015 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung Điều 21 Nghị định số 29/2008/NĐ-CP ngày 14/3/2008 của Chính phủ quy định về khu công nghiệp, khu chế xuất và khu kinh tế.

- Điểm d, khoản 1 Điều 2 Thông tư liên tịch số 06/2015/TTLT-BKHĐT-BNV ngày 03/9/2015 của liên Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý khu công nghiệp, khu chế xuất, khu kinh tế quy định:

*“Điều 2. Nhiệm vụ và quyền hạn của Ban Quản lý*

*1. Trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*

*d) Quy chế phối hợp làm việc với các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và các cơ quan có liên quan khác để thực hiện các nhiệm vụ và quyền hạn được giao theo cơ chế một cửa”.*

## **II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH**

### **1. Về đề xuất ban hành văn bản**

Ngày 14/8/2014, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 13/2014/QĐ-UBND ban hành Quy chế phối hợp giữa Ban quản lý các khu công nghiệp với các sở, ngành cấp tỉnh và UBND huyện, thành phố trong công tác quản lý nhà nước đối với các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang. Căn cứ pháp lý chính để ban hành Quyết định nêu trên là Nghị định số 29/2008/NĐ-CP và Nghị định số 164/2013/NĐ-CP. Đến nay 02 Nghị định nêu trên vẫn đang có hiệu lực thi hành và đã được sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một phần bởi Nghị định số 114/2015/NĐ-CP, nhưng nội dung được sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một phần không ảnh hưởng đến nội dung Quyết định số 13/2014/QĐ-UBND. Tuy nhiên, một số nội dung Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 13/2014/QĐ-UBND đến nay không còn phù hợp, như: khoản 2 Điều 5 dẫn chiếu thực hiện Quyết định số 486/QĐ-UBND ngày



23/12/2011 của UBND tỉnh về việc Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý các khu công nghiệp tỉnh Tuyên Quang đã được thay thế bởi Quyết định số 389/QĐ-UBND ngày 17/11/2016 của UBND tỉnh.

Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh về việc ban hành Quy chế phối hợp giữa Ban Quản lý các khu công nghiệp tỉnh với các sở, ngành cấp tỉnh và Ủy ban nhân dân huyện, thành phố trong công tác quản lý nhà nước đối với các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang do Ban quản lý các khu công nghiệp tỉnh soạn thảo để thay thế Quyết định số 13/2014/QĐ-UBND. Tuy nhiên, nội dung dự thảo Quy chế ban hành kèm dự thảo Quyết định chỉ bổ sung mới 01 Điều (*Điều 1 – Mục tiêu*); sửa đổi toàn bộ 01 Điều (*Điều 6 – nhiệm vụ, quyền hạn của Ban quản lý các khu công nghiệp*); sửa đổi, bổ sung một phần 03 Điều (*Điều 2 – Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; Điều 3 – Nguyên tắc thực hiện; Điều 7 – nhiệm vụ của các cơ quan chức năng*); giữ nguyên 03 Điều (*Điều 4 – Về Thanh tra, kiểm tra; Điều 5 – Tiếp nhận, xử lý phản ánh, kiến nghị của doanh nghiệp trong các khu công nghiệp; Điều 8 – Trách nhiệm thi hành*) so với Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 13/2014/QĐ-UBND. Nội dung các quy định được sửa đổi, bổ sung chủ yếu sao chép nội dung đã được quy định tại các văn bản khác (*Điều 6 dự thảo Quy chế*) hoặc chỉ thay đổi cách diễn đạt mà về cơ bản không làm thay đổi nội dung của văn bản.

Từ các vấn đề nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy việc Ban Quản lý các khu công nghiệp xây dựng dự thảo Quyết định để thay thế Quyết định số 13/2014/QĐ-UBND là chưa hợp lý. Đề nghị Ban Quản lý các khu công nghiệp rà soát nội dung Quyết định số 13/2014/QĐ-UBND, nghiên cứu, trình UBND tỉnh ban hành văn bản sửa đổi những nội dung không còn phù hợp của Quyết định số 13/2014/QĐ-UBND.

Trường hợp Ban Quản lý các khu công nghiệp tỉnh tiếp tục đề xuất UBND tỉnh ban hành văn bản thay thế Quyết định số 13/2014/QĐ-UBND thì cần tiếp cận lại theo hướng chỉ quy định những vấn đề phối hợp để thực hiện cơ chế một cửa tại Ban Quản lý các khu công nghiệp tỉnh theo quy định tại điểm d khoản 1 Điều 2 Thông tư liên tịch số 06/2015/TTLT-BKHĐT-BNV.

## **2. Trình tự thủ tục soạn thảo văn bản**

Trình tự thủ tục soạn thảo văn bản thiếu bước đề nghị xây dựng quyết định của UBND tỉnh, chưa phù hợp với quy định tại Điều 127 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

### III. KẾT LUẬN

Căn cứ nội dung thẩm định nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo văn bản chưa đủ điều kiện trình UBND tỉnh xem xét ban hành. Đề nghị Ban Quản lý các khu công nghiệp tỉnh căn cứ nội dung thẩm định nêu tại Mục II Báo cáo này và các quy định của pháp luật hiện hành, thực hiện rà soát Quyết định số 13/2014/QĐ-UBND để đề xuất UBND tỉnh ban hành văn bản sao cho hợp lý, phù hợp.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh về việc ban hành Quy chế phối hợp giữa Ban Quản lý các khu công nghiệp tỉnh với các sở, ngành cấp tỉnh và Ủy ban nhân dân huyện, thành phố trong công tác quản lý nhà nước đối với các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang./.

***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh (Báo cáo);
  - BQL các khu công nghiệp tỉnh;
  - Giám đốc Sở;
  - Trang thông tin điện tử STP;
  - Lưu: VT, XD&KTVB.
- Thành (2b).

**GIÁM ĐỐC**



**Nguyễn Thị Thược**