

UBND TỈNH TUYÊN QUANG  
SỞ TƯ PHÁP

Số: 21 /STP – XD&KTVB

V/v tham gia ý kiến vào dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác thẩm định chủ trương đầu tư, thẩm định cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư các dự án nằm ngoài Khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Tuyên Quang, ngày 10 tháng 01 năm 2017

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Tuyên Quang.

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1432/SKH-KTN ngày 29/12/2016 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc tham gia ý kiến dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp (*dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác thẩm định chủ trương đầu tư, thẩm định cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư các dự án nằm ngoài Khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang*). Sau khi nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến tham gia như sau:

### 1. Hình thức văn bản

Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế có hình thức là văn bản cá biệt, tuy nhiên, nội dung dự thảo Quy chế có chứa quy phạm pháp luật, vi phạm điều cấm quy định tại khoản 3 Điều 14 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015: “*Điều 14. Những hành vi bị nghiêm cấm: ...3. Ban hành văn bản quy phạm pháp luật không đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục quy định tại Luật này*”.

Do đó, đề nghị rà soát, chỉnh sửa phạm vi điều chỉnh, đối tượng điều chỉnh và các nội dung dự thảo Quy chế, bỏ các quy định có chứa quy phạm pháp luật.

### 2. Nội dung Quy chế

**2.1. Điều 1** (Phạm vi điều chỉnh) và **Chương II** (Thủ tục thẩm định chủ trương đầu tư, thẩm định cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư)

Khoản 2 Điều 1 quy định:

“*Các thủ tục hành chính về đầu tư thuộc phạm vi điều chỉnh của Quy chế này gồm:*

a) Thủ tục thẩm định chủ trương đầu tư;

b) Thủ tục thẩm định cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư”

Chương II quy định 03 thủ tục hành chính: (1) Thủ tục chấp thuận chủ trương đầu tư (Điều 3); (2) Thủ tục cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư (Điều 4); (3) Thủ tục điều chỉnh Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư (Điều 5).

Tuy nhiên, các thủ tục hành chính nêu trên đã được quy định cụ thể tại Điều 33, 37, 40 Luật đầu tư và UBND tỉnh không được luật giao quy định các thủ tục hành chính nêu trên.

Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo không tham mưu ban hành thủ tục hành chính khi không được luật giao theo quy định tại khoản 4 Điều 14 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015: “*Điều 14. Những hành vi bị nghiêm cấm: ...4. Quy định thủ tục hành chính trong ... quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh..., trừ trường hợp được giao trong luật*”.

**2.2.Điều 7** (Trách nhiệm của cơ quan đầu mối) **và Điều 8** (Trách nhiệm của Sở Kế hoạch và Đầu tư)

Điều 7 quy định:

“1. Chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố có liên quan xem xét giải quyết theo thẩm quyền hoặc đề xuất UBND tỉnh giải quyết các thủ tục chủ trương đầu tư, cấp giấy chứng nhận đăng ký đầu tư, các đề nghị, yêu cầu của nhà đầu tư để thực hiện dự án đầu tư nằm ngoài Khu công nghiệp...

5. Trong trường hợp cần phải tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong giải quyết thủ tục đầu tư, cơ quan đầu mối chủ trì, phối hợp với sở, ngành liên quan, UBND huyện, thành phố (nơi triển khai dự án) tổ chức họp hoặc khảo sát thực tế để tháo gỡ hoặc đề xuất UBND tỉnh cho ý kiến giải quyết theo quy định...”.

Điều 8 quy định:

“1. Phối hợp với các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố giải quyết theo thẩm quyền hoặc đề xuất giải quyết các vấn đề phát sinh trong quá trình thực hiện các thủ tục thẩm định chủ trương đầu tư, thẩm định cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư.

2. Thực hiện nhiệm vụ cơ quan đầu mối theo quy định tại Điều 7 Quy chế này.

3. Tổ chức khảo sát thực tế tại địa điểm mà nhà đầu tư dự kiến triển khai dự án nếu cần thiết...”

Đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét, gộp Điều 7 và Điều 8 thành 01 Điều quy định về trách nhiệm của Sở Kế hoạch và Đầu tư. Đồng thời rà soát, chỉnh sửa các nội dung trùng lặp như: khoản 1, 3 Điều 8 trùng lặp nội dung quy định tại khoản 1, 5 Điều 7.

### 2.3. **Điều 12** (Điều khoản thi hành)

Khoản 2 quy định: “Trong quá trình thực hiện, nếu có vướng mắc, phát sinh, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan phản ánh về Sở Kế hoạch và Đầu tư để kịp thời tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh xem xét, sửa đổi, bổ sung cho phù hợp”.

Nội dung nêu trên trùng lặp nội dung tại khoản 4 Điều 8 dự thảo Quy chế: “Điều 8. Trách nhiệm của Sở Kế hoạch và Đầu tư:.. 4. Tổng hợp kết quả và các vấn đề vướng mắc, khó khăn phát sinh trong quá trình triển khai thực hiện Quy chế này và báo cáo UBND tỉnh xem xét giải quyết theo quy định”, đề nghị chỉnh sửa.

Trên đây là ý kiến tham gia của Sở Tư pháp về dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác thẩm định chủ trương đầu tư, thẩm định cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư các dự án nằm ngoài Khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang./. *M*

**Noi nhận:**

- Như kính gửi;
- Giám đốc STP (báo cáo);
- Trang Thông tin điện tử STP;
- Lưu VT, XD&KTVB (Lan.03b).

**KT.GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Nguyễn Hữu Trúc**