

Số: *25*/BC-STP

Tuyên Quang, ngày *28* tháng *02* năm 2017

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định quy trình lập, thẩm định phương án giá, thẩm quyền, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong việc lập, thẩm định phương án giá; phân cấp quản lý giá đối với hàng hoá, dịch vụ thuộc thẩm quyền quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 23/2014/QĐ-UBND ngày 17/11/2014 của UBND tỉnh

Ngày 06/02/2017, Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 68/STC-QLCSG ngày 24/01/2017 của Sở Tài chính tỉnh Tuyên Quang đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 23/2014/QĐ-UBND ngày 17/11/2014 của UBND tỉnh Tuyên Quang ban hành Quy định quy trình lập, thẩm định phương án giá, thẩm quyền, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong việc lập, thẩm định phương án giá; phân cấp quản lý giá đối với hàng hoá, dịch vụ thuộc thẩm quyền quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang (*sau đây viết tắt là dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 23/2014/QĐ-UBND*) (*nhận đủ hồ sơ ngày 13/02/2017*).

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Giám đốc Sở Tư pháp đã thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 01/2015/QĐ-UBND tại Quyết định số 28/QĐ-STP ngày 21/02/2017 (*viết tắt là Hội đồng tư vấn thẩm định*), do Giám đốc Sở Tư pháp là Chủ tịch Hội đồng; Các thành viên Hội đồng: Công chức pháp chế các Sở: Tài nguyên và Môi trường, Công thương, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Giao thông vận tải, Xây dựng, Chuyên viên phòng Xây dựng và Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật- Sở Tư pháp.

Ngày 24/02/2017, Hội đồng tư vấn thẩm định đã họp và cho ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 01/2015/QĐ-UBND. Trên cơ sở kết quả cuộc họp Hội đồng tư vấn thẩm định và kết quả nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

- Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;
- Luật giá ngày 20 tháng 6 năm 2012;

- Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá; Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá;

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Thông tư số 56/2014/TT-BTC ngày 28/4/2014 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá; Thông tư số 233/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 56/2014/TT-BTC ngày 28/4/2014 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với các quy định trong văn bản đã giao cho UBND tỉnh quy định chi tiết

1.1. Trích yếu dự thảo Quyết định

Trích yếu dự thảo Quyết định quy định “sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 23/2014/QĐ-UBND ngày 17/11/2014 của UBND tỉnh Tuyên Quang ban hành Quy định quy trình lập, thẩm định phương án giá, thẩm quyền, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong việc lập, thẩm định phương án giá; phân cấp quản lý giá đối với hàng hoá, dịch vụ thuộc thẩm quyền quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang”, đề nghị chỉnh sửa như sau:

“Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định quy trình lập, thẩm định phương án giá, thẩm quyền, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong việc lập, thẩm định phương án giá; phân cấp quản lý giá đối với hàng hoá, dịch vụ thuộc thẩm quyền quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 23/2014/QĐ-UBND ngày 17/11/2014 của UBND tỉnh Tuyên Quang”.

Đề nghị chỉnh sửa tương tự đối với các nội dung có liên quan của dự thảo Quyết định.

1.2. Điều 1

1.2.1. Khoản 3 (sửa đổi, bổ sung Điều 5), quy định:

*** Khoản 1 (Sở Giao thông, vận tải)**

Gạch đầu dòng thứ hai, quy định:

“Giá cước vận tải hàng hóa thuộc danh mục được trợ giá, trợ cước vận chuyển theo quy định của nhà nước phục vụ đồng bào miền núi, vùng sâu, vùng xa chi từ nguồn vốn ngân sách”.

Đề nghị chỉnh sửa cho phù hợp với tên gọi của giá dịch vụ quy định tại điểm 1 khoản 4 Điều 8 Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 149/2016/NĐ-CP): “Mức trợ giá, trợ cước vận chuyển hàng hóa thuộc danh mục được trợ giá, trợ cước vận chuyển chi từ ngân sách địa phương và trung ương; mức giá hoặc khung giá bán lẻ hàng hóa được trợ giá, trợ cước vận chuyển; giá cước vận chuyển cung ứng hàng hóa, dịch vụ thiết yếu thuộc danh mục được trợ giá phục vụ đồng bào miền núi, vùng sâu, vùng xa và hải đảo”.

*** Khoản 6 (Sở Tài chính)**

Gạch đầu dòng thứ nhất quy định trách nhiệm của Sở Tài chính trong việc lập, trình, thẩm định phương án giá hàng hóa, dịch vụ do UBND tỉnh định giá là: *“Xây dựng hệ số điều chỉnh giá đất”.*

Tuy nhiên, theo quy định của pháp luật về đất đai và pháp luật về giá thì *“hệ số điều chỉnh giá đất”* không phải là giá, mà là *“phương pháp”* để xác định giá đất cụ thể theo khoản 1 Điều 18 Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về giá đất. Ngoài ra, Nghị định số 149/2016/NĐ-CP cũng không giao cho UBND tỉnh quy định nội dung này mà chỉ giao quy định về giá các loại đất, giá cho thuê đất, thuê mặt nước,... Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh cho phù hợp.

1.2.2. Vấn đề khác

Khoản 1 Điều 6 Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 23/2014/QĐ-UBND dẫn chiếu thực hiện đến: *“mẫu ban hành tại phụ lục số 2a kèm theo Thông tư số 56/2014/TT-BTC ngày 28/4/2014 của Bộ Tài chính”*, tuy nhiên Mẫu này đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 7 Điều 2 Thông tư số 233/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 56/2014/TT-BTC ngày 28/4/2014 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá (*Bổ sung căn cứ pháp lý thực hiện là tên Thông tư, số ký hiệu, cơ quan ban hành, ngày tháng năm ban hành của Thông tư này vào Mẫu công văn gửi cơ quan tiếp nhận Biểu mẫu đăng ký giá tại Phụ lục số 01 và Mẫu công văn gửi cơ quan nhà nước có thẩm quyền thẩm định phương án giá, quy định giá tại Phụ lục số 2a ban hành kèm theo Thông tư số 56/2014/TT-BTC*).

Vì vậy, đề nghị chỉnh sửa cho phù hợp.

1.3. Điều 2, quy định: *“Bãi bỏ Điều 3, Điều 4, Điều 5 Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 23/2014/QĐ-UBND ngày 17 tháng 11 năm 2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang”.*

Đề nghị bỏ Điều này, vì Điều 3, Điều 4, Điều 5 của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 23/2014/QĐ-UBND đã được sửa đổi, bổ sung tại Điều 1 dự thảo Quyết định này.

1.4. Địa chỉ nơi nhận

Đề nghị bổ sung địa chỉ nơi nhận là “*Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể tỉnh; HĐND, UBND các huyện, thành phố*”; đồng thời chỉnh sửa địa chỉ nơi nhận là “*Đoàn đại biểu Quốc hội ĐP*” thành “*Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh*”.

1.5. Đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa chính xác họ và tên của người có thẩm quyền ký văn bản.

2. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại dự thảo Quyết định để chỉnh sửa thể thức và kỹ thuật trình bày theo quy định tại Chương V (từ Điều 55 đến Điều 81) Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; đối với điều có từ 02 nội dung khác nhau, bố cục thành khoản (*khoản 1, khoản 2, ...*), đối với khoản có từ 02 nội dung (*gạch đầu dòng*) trở lên thì bố cục thành điểm (*điểm a, điểm b, ...*).

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Quyết định của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định quy trình lập, thẩm định phương án giá, thẩm quyền, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong việc lập, thẩm định phương án giá; phân cấp quản lý giá đối với hàng hoá, dịch vụ thuộc thẩm quyền quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 23/2014/QĐ-UBND ngày 17/11/2014 của UBND tỉnh./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Giám đốc Sở;
- Thành viên Hội đồng tư vấn thẩm định;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu VT, XD&KTVB.

Loan.4b.



Nguyễn Thị Thược