

Số: 107 /KH-UBND

Tuyên Quang, ngày 30 tháng 12 năm 2016



## **KẾ HOẠCH**

### **Thực hiện Chương trình trọng tâm cải cách tư pháp giai đoạn 2016 - 2021**

Thực hiện Nghị quyết số 49-NQ/TW ngày 02/6/2005 của Bộ Chính trị về Chiến lược cải cách tư pháp đến năm 2020; Kế hoạch số 35-KH/TU ngày 09/9/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy thực hiện chương trình trọng tâm công tác cải cách tư pháp giai đoạn 2016 - 2021, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Kế hoạch triển khai thực hiện, như sau:

#### **I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU**

##### **1. Mục đích**

Triển khai thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 49-NQ/TW ngày 02/6/2005 của Bộ Chính trị về Chiến lược cải cách tư pháp đến năm 2020; Kết luận số 92-KL/TW ngày 12/3/2014 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 49-NQ/TW; Chương trình số 03-CTr/BCĐCCTPTW ngày 06/10/2016 của Ban Chỉ đạo Cải cách tư pháp Trung ương về Chương trình trọng tâm công tác cải cách tư pháp nhiệm kỳ 2016 - 2021; Kế hoạch số 35-KH/TU ngày 09/9/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy thực hiện chương trình trọng tâm công tác cải cách tư pháp giai đoạn 2016 - 2021.

Nhằm tiếp tục củng cố và nâng cao vị trí, vai trò, trách nhiệm và mối quan hệ phối hợp của các cơ quan tư pháp; tập trung thực hiện tốt các nhiệm vụ công tác tư pháp, góp phần thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh.

##### **2. Yêu cầu**

Công tác cải cách tư pháp phải đặt dưới sự lãnh đạo chặt chẽ, thường xuyên của các cấp ủy đảng; phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị trong quá trình thực hiện cải cách tư pháp. Các cơ quan tư pháp, hỗ trợ tư pháp phải đặt dưới sự giám sát của các cơ quan dân cử và nhân dân.

#### **II. NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP**

##### **1. Thực hiện tốt cơ chế lãnh đạo của Đảng đối với công tác tư pháp**

Các cơ quan, đơn vị thực hiện tốt cơ chế "Đảng lãnh đạo chặt chẽ đối với các cơ quan tư pháp về chính trị, tổ chức và cán bộ; không để xảy ra tình trạng

*cấp ủy đảng buông lỏng lãnh đạo hoặc can thiệp không đúng vào hoạt động tư pháp*"; chỉ đạo thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả Nghị quyết Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XII của Đảng, Nghị quyết Đại hội Đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XVI; các Nghị quyết chuyên đề, văn bản chỉ đạo của Trung ương, của tỉnh về quốc phòng - an ninh, tư pháp. Quan tâm công tác xây dựng tổ chức đảng và tăng cường sự lãnh đạo của đảng đối với các tổ chức hành nghề luật sư, các tổ chức hỗ trợ tư pháp.

Kịp thời xem xét, cho ý kiến theo thẩm quyền và theo phân cấp đối với những vụ án, vụ việc cụ thể theo quy định. Tập trung xử lý các vụ án tồn đọng, kéo dài, chưa xử lý dứt điểm, các vụ án nghiêm trọng, phức tạp được dư luận xã hội quan tâm; những vụ án liên quan đến tham nhũng, tiêu cực có bị can, bị cáo là cán bộ, đảng viên, góp phần phục vụ tốt nhiệm vụ chính trị của tỉnh.

Tăng cường công tác quản lý, kiểm tra hoạt động trong các cơ quan tư pháp theo tinh thần Nghị quyết Hội nghị lần thứ tư Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) về tăng cường xây dựng, chỉnh đốn Đảng; ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, những biểu hiện "tự diễn biến", "tự chuyển hóa" trong nội bộ trong các cơ quan tư pháp; tăng cường công tác giáo dục chính trị tư tưởng đối với cán bộ, công chức, gắn với triển khai thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 05-CT/TW ngày 15/5/2016 của Bộ Chính trị khóa XII về "Đẩy mạnh học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh".

## **2. Công tác xây dựng pháp luật và triển khai thực hiện chính sách, pháp luật hình sự, pháp luật dân sự và thủ tục tố tụng tư pháp**

Tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc các chỉ thị, nghị quyết của Đảng, Quốc hội, quy định của pháp luật có liên quan đến công tác cải cách tư pháp; triển khai thi hành Bộ luật hình sự, Bộ luật dân sự và các luật, bộ luật về tố tụng tư pháp được Quốc hội thông qua và các văn bản hướng dẫn thi hành. Tham gia đóng góp ý kiến vào các dự thảo luật đảm bảo tính khoa học, chuyên sâu trên cơ sở thực tiễn áp dụng pháp luật, thi hành pháp luật, góp phần nâng cao chất lượng các dự án luật, đảm bảo tính khả thi trong quá trình triển khai thực hiện.

Tổ chức triển khai thi hành có hiệu quả, nền nếp Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác xây dựng và hoàn thiện pháp luật; kịp thời ban hành các cơ chế, chính sách theo phân cấp để thể chế hóa các chủ trương của Đảng và theo yêu cầu quản lý, phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Tăng cường công tác kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND các cấp ban hành; kịp thời kiến nghị cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ những văn bản có nội dung không còn phù hợp.

### **3. Xác định rõ chức năng, nhiệm vụ, củng cố, kiện toàn tổ chức, bộ máy; hoàn thiện chế định luật sư và hỗ trợ tư pháp**

Tiếp tục tổ chức triển khai thi hành các luật về tổ chức và hoạt động của các cơ quan tư pháp: Luật tổ chức Tòa án nhân dân năm 2014, Luật tổ chức Viện kiểm sát nhân dân năm 2014, Luật tổ chức cơ quan điều tra hình sự năm 2015, Luật thi hành tạm giữ, tạm giam năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật thi hành án dân sự năm 2014; Luật Truy nã tội phạm; Luật cảnh vệ; Luật Công an xã... và các văn bản có liên quan; kịp thời củng cố, kiện toàn tổ chức và hoạt động của các cơ quan tư pháp theo các luật và văn bản hướng dẫn thi hành.

Tiếp tục thực hiện tốt Chỉ thị số 33-CT/TW ngày 30/3/2009 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tổ chức và hoạt động của luật sư. Kiện toàn tổ chức Đoàn luật sư, phát triển đội ngũ luật sư đủ về số lượng, có phẩm chất chính trị, đạo đức nghề nghiệp, có trình độ chuyên môn vững vàng, nâng cao vai trò tự quản, quy tắc nghề nghiệp của luật sư. Tạo điều kiện thuận lợi để luật sư tham gia tố tụng theo quy định của pháp luật; đảm bảo nguyên tắc tranh tụng trong xét xử, khuyến khích luật sư tham gia trợ giúp pháp lý. Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tổ chức, hoạt động của luật sư; tham gia ý kiến xây dựng dự án luật Luật sư (sửa đổi) và tổ chức triển khai luật sau khi Quốc hội thông qua.

Tiếp tục đẩy mạnh xã hội hóa hoạt động hỗ trợ tư pháp, trong đó tập trung vào các lĩnh vực, như: công chứng, bán đấu giá tài sản, trợ giúp pháp lý; củng cố, kiện toàn tổ chức giám định tư pháp theo quy định của Luật Giám định tư pháp; khuyến khích người có năng lực chuyên môn, đạo đức nghề nghiệp tham gia vào hoạt động giám định tư pháp nhằm đáp ứng tốt hơn yêu cầu ngày càng cao của hoạt động tố tụng, góp phần bảo vệ công lý, công bằng xã hội. Triển khai thực hiện có hiệu quả Quy hoạch phát triển các tổ chức hành nghề công chứng đến năm 2020 trên địa bàn tỉnh; Đề án phát triển các tổ chức bán đấu giá chuyên nghiệp trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2013 - 2015, định hướng đến năm 2020; triển khai thực hiện chế định thừa phát lại theo đúng chủ trương, đường lối của Đảng và pháp luật của Nhà nước.

### **4. Nâng cao chất lượng hoạt động của các cơ quan tư pháp, cơ quan hỗ trợ tư pháp**

Tăng cường năng lực cho cơ quan điều tra và các cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra để kịp thời phát hiện, xử lý tội phạm, nhất là tội phạm nghiêm trọng, đặc biệt nghiêm trọng, tội phạm mới và tội phạm có tổ chức. Làm tốt công tác giải quyết tố giác, báo tin về tội phạm. Giao chỉ tiêu hàng năm cho các điều tra viên thực hiện giải quyết trên 80% số

các vụ án hình sự có đối tượng được trợ giúp pháp lý, nhằm nâng cao trách nhiệm của các điều tra viên trong việc tiếp nhận và thực hiện điều tra các vụ án hình sự.

Nâng cao chất lượng, hiệu quả thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp của viện kiểm sát nhân dân; kịp thời kiến nghị, kháng nghị khắc phục những thiếu sót, vi phạm trong hoạt động tố tụng. Tiếp tục nâng cao chất lượng công tác xét xử, đẩy mạnh tranh tụng tại phiên tòa theo hướng thực chất, đảm bảo dân chủ, công khai, đúng quy định của pháp luật; hạn chế đến mức thấp nhất tỷ lệ án bị hủy, sửa hoặc những sai sót trong công tác xét xử. Chủ động phối hợp với các cơ quan tiến hành tố tụng trong công tác điều tra, truy tố, xét xử; kịp thời giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo theo quy định.

Tạo điều kiện để đội ngũ luật sư, trợ giúp viên pháp lý tham gia các giai đoạn tố tụng; phát huy vai trò, trách nhiệm, đề cao quy tắc đạo đức nghề nghiệp của luật sư và các cơ quan hỗ trợ tư pháp trong hoạt động tố tụng, bảo vệ pháp chế xã hội chủ nghĩa và bảo đảm tốt hơn quyền của bị can, bị cáo, các đương sự khác, giúp cho các cơ quan tiến hành tố tụng thực hiện đầy đủ, nghiêm túc các quy định của pháp luật.

Tổ chức triển khai các đề án thuộc lĩnh vực thi hành án hình sự và hỗ trợ tư pháp, như: Đề án quy hoạch tổng thể phát triển các cơ quan tư pháp, cơ quan hỗ trợ tư pháp trong Công an nhân dân đến năm 2020; Đề án “Thực trạng và giải pháp phòng, chống tiêu cực trong hoạt động tư pháp” của lực lượng Công an nhân dân; Đề án hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù; Đề án xây dựng cơ sở dữ liệu quốc gia về thi hành án hình sự....

Thực hiện tốt công tác thi hành án dân sự đảm bảo các bản án, quyết định có hiệu lực pháp luật được thi hành. Tổ chức các đợt cao điểm về công tác thi hành án dân sự nhằm tập trung tăng cường chỉ đạo giải quyết loại việc có điều kiện thi hành; đảm bảo hoàn thành các chỉ tiêu trong công tác thi hành án được giao.

Đẩy mạnh thực hiện ứng dụng công nghệ thông tin, đơn giản hóa thủ tục hành chính; đẩy mạnh cải cách hành chính trong hoạt động tư pháp, hỗ trợ tư pháp, tạo mọi điều kiện thuận lợi để mọi công dân được tiếp cận đầy đủ các quy định của pháp luật, thực hiện quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của mình.

## **5. Xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức các cơ quan tư pháp và hỗ trợ tư pháp trong sạch, vững mạnh**

Xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức các cơ quan tư pháp có phẩm chất đạo đức tốt, có bản lĩnh chính trị vững vàng, năng lực chuyên môn, nêu cao tinh thần trách nhiệm, tận tụy phục vụ nhân dân, đáp ứng yêu cầu nhiệm

vụ được giao trong giai đoạn mới. Thực hiện có hiệu quả công tác tuyển chọn, bố trí, luân chuyển, điều động cán bộ, công chức; đảm bảo yêu cầu về số lượng và chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, đặc biệt là các yêu cầu về bổ nhiệm chức danh tư pháp.

Tiếp tục kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao năng lực hoạt động của các cơ quan điều tra, cơ quan thi hành án hình sự, cơ quan hỗ trợ tư pháp, nhất là Cơ quan cảnh sát điều tra cấp huyện và lực lượng làm nhiệm vụ hỗ trợ tư pháp trong Công an theo quy định của Luật Tổ chức cơ quan điều tra hình sự.

Tiếp tục củng cố, sắp xếp lại tổ chức bộ máy và nhân lực ngành Tư pháp. Thực hiện tuyển dụng, bố trí đội ngũ công chức Tư pháp - Hộ tịch cấp xã đảm bảo đủ số lượng, đúng trình độ chuyên môn, nhằm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao.

Thực hiện nghiêm túc Nghị quyết Trung ương 4 (khóa XII) về tăng cường xây dựng, chỉnh đốn Đảng; ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, những biểu hiện “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” gắn với thực hiện Chỉ thị số 05-CT/TW ngày 15/5/2016 của Bộ Chính trị khóa XII về “Đẩy mạnh học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh”.

#### **6. Thực hiện tốt cơ chế giám sát của các cơ quan dân cử và phát huy quyền làm chủ của nhân dân đối với cơ quan tư pháp**

Tiếp tục đổi mới, nâng cao chất lượng chất vấn và trả lời chất vấn đối với hoạt động của các cơ quan tư pháp tại các kỳ họp Hội đồng nhân dân. Triển khai Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật tổ chức Tòa án nhân dân năm 2014, Luật tổ chức Viện kiểm sát nhân dân năm 2014, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Thực hiện chế độ báo cáo định kỳ, đột xuất hoặc theo chuyên đề phục vụ hoạt động giám sát của Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh, Thường trực Hội đồng nhân dân và các Ban của Hội đồng nhân dân theo quy định.

Công tác phối hợp, giám sát giữa các cơ quan tiến hành tố tụng với các cơ quan hữu quan, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể được thực hiện chặt chẽ đối với hoạt động và việc thực thi pháp luật của cơ quan, người đứng đầu các cơ quan tư pháp, hỗ trợ tư pháp để phát huy sức mạnh của toàn dân trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, kịp thời phòng ngừa, ngăn chặn những sai phạm trong hoạt động tư pháp, hỗ trợ tư pháp.

## **7. Tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền về cải cách tư pháp và hoạt động tư pháp**

Tiếp tục thực hiện có hiệu quả Kế hoạch số 38-KH/CCTP ngày 15/8/2014 của Ban Chỉ đạo Cải cách tư pháp Trung ương về *đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền về hoạt động tư pháp, chủ trương, nhiệm vụ cải cách tư pháp*; Kế hoạch phối hợp số 01-KH/BCĐCCTP-HĐPH ngày 26/11/2015 giữa Ban Chỉ đạo Cải cách tư pháp tỉnh và Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh về phối hợp thông tin, tuyên truyền, phổ biến về chủ trương, nhiệm vụ cải cách tư pháp và hoạt động tư pháp, giai đoạn 2015 - 2020. Đẩy mạnh và đa dạng hóa công tác thông tin, tuyên truyền về chủ trương, nhiệm vụ cải cách tư pháp, hoạt động tư pháp.

Ban hành Kế hoạch thực hiện Chương trình Phổ biến, giáo dục pháp luật của Chính phủ giai đoạn 2017 - 2021 và các Đề án thuộc Chương trình và tổ chức thực hiện Kế hoạch. Đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền về chủ trương, nhiệm vụ cải cách tư pháp, hoạt động của các cơ quan tư pháp trên địa bàn tỉnh; các quy định, chính sách mới trong các luật, bộ luật được Quốc hội thông qua. Tăng cường thông tin, tuyên truyền thông qua các phiên tòa lưu động, các tổ chức, cá nhân có thành tích nổi bật trong hoạt động tư pháp. Hoạt động thông tin, tuyên truyền cần được thực hiện thường xuyên, kịp thời, chính xác, khách quan.

Phối hợp và tạo điều kiện để Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội phát huy tốt vai trò trong việc phối hợp với các cơ quan tư pháp thực hiện có hiệu quả các chương trình, kế hoạch phối hợp; công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật. Tăng cường hiệu quả hoạt động của Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật các cấp.

## **8. Đảm bảo cơ sở vật chất**

Hàng năm, xem xét hỗ trợ kinh phí, cơ sở vật chất, phương tiện làm việc và ứng dụng công nghệ thông tin phù hợp với đặc thù của các cơ quan tư pháp, phục vụ có hiệu quả hoạt động tư pháp, đảm bảo thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ được giao theo tinh thần cải cách tư pháp, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ đặt ra.

Bổ sung kinh phí để thanh toán bồi dưỡng cho các luật sư, trợ giúp viên pháp lý, cộng tác viên trợ giúp pháp lý khi thực hiện trợ giúp pháp lý bằng hình thức tham gia tố tụng cho các đối tượng theo quy định của pháp luật.

Bổ sung kinh phí thực hiện các nhiệm vụ cải cách tư pháp trong lực lượng Công an nhân dân, trước mắt đề xuất phương án thực hiện lộ trình đảm bảo về cơ sở vật chất, phương tiện kỹ thuật phục vụ cho việc ghi âm, ghi hình có âm thanh trong hỏi cung bị can theo quy định của Bộ luật tố tụng hình sự năm 2015.

Đề xuất Bộ Công an và cấp có thẩm quyền điều chỉnh, hoàn thiện quy hoạch, quy mô Trại tạm giam, hệ thống Nhà tạm giữ đến năm 2020; xây dựng hệ thống kho vật chứng Công an tỉnh, Công an các huyện, thành phố.

Tiếp tục triển khai thực hiện Đề án xây dựng trụ sở làm việc, kho vật chứng cho các cơ quan Thi hành án dân sự đảm bảo đáp ứng các tiêu chuẩn theo quy định hiện hành.

### III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Giám đốc các Sở, Thủ trưởng các ban, ngành; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố căn cứ Kế hoạch số 35-KH/TU ngày 09/9/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy thực hiện chương trình trọng tâm công tác cải cách tư pháp giai đoạn 2016 - 2021 và Kế hoạch này của Ủy ban nhân dân tỉnh để xây dựng kế hoạch tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả.

2. Định kỳ 6 tháng, năm, Giám đốc các Sở, Thủ trưởng các ban, ngành; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình, kết quả thực hiện Kế hoạch số 35-KH/TU ngày 09/9/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy thực hiện chương trình trọng tâm công tác cải cách tư pháp giai đoạn 2016 - 2021 và Kế hoạch này, đồng gửi Sở Tư pháp để tổng hợp (*thời gian gửi báo cáo trước ngày 10/6 và ngày 10/12 hàng năm*).

3. Sở Tư pháp chủ trì phối hợp với các cơ quan liên quan có trách nhiệm hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra các cơ quan, đơn vị thực hiện Kế hoạch này; định kỳ 6 tháng, hằng năm tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh tình hình, kết quả thực hiện.

4. Đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh tăng cường công tác phối hợp trong việc thực hiện các nội dung theo kế hoạch.

5. Trong quá trình tổ chức thực hiện Kế hoạch này, nếu có khó khăn vướng mắc vượt thẩm quyền giải quyết hoặc cần thiết phải sửa đổi, bổ sung cho phù hợp, các cơ quan, đơn vị chủ động báo cáo và đề xuất với Ủy ban nhân dân tỉnh để xem xét, quyết định./.

*Nơi nhận:*

- TT. Tỉnh ủy;
- TT. HĐND tỉnh; | báo cáo
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các PCT UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- UBMTTQ và các tổ chức CTXH tỉnh;
- Các sở, ban, ngành;
- UBND các huyện, thành phố;
- Lưu: VT, NC (P.Hà).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Hải Anh